

Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020 2.3.2 változat



Elfogadta:

**Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés
26/2019. (VI.14.) KH számú határozatával**

**Jász-Nagykun-Szolnok Megyei
Integrált Területi Program
2014-2020**

<i>Cím</i>	Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020
<i>Verzió</i>	2.3.2
<i>Megyei közgyűlési határozat száma és dátuma</i>	Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés 26/2019. (VI.14.) KH számú határozata a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” 2.3.2 változat elfogadásáról A határozat megjelenésének dátuma: 2019. június 14.
<i>Területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős minisztériumi jóváhagyás száma és dátuma</i>	[dokumentum hivatkozási száma, dátuma]
<i>IH jóváhagyó határozat száma és dátuma:</i>	[határozat száma és megnevezése] [határozat megjelenésének dátuma]
<i>Finanszírozó operatív program:</i>	Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP)
<i>Érintett földrajzi terület:</i>	Jász-Nagykun-Szolnok megye

<i>ITP felelős szervezet:</i>	Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat
<i>ITP felelős szervezet kapcsolattartó:</i>	Lakatos István irodavezető Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzati Hivatal Térségfejlesztési és Külügyi Iroda e-mail: tfi@jnszm.hu telefon: 56/795-788
<i>ITP felelős szervezet címe:</i>	5000 Szolnok, Kossuth Lajos út 2.

Tartalomjegyzék

Bevezetés – a program készítésének célja és háttere, alapadatok	4
1. A megye által alkalmazott Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer	10
2. Az ITP célrendszere és integráltsága	15
3. Az ITP forrásallokációja	29
4. Az ITP indikátorvállalásai	45
5. Az ITP ütemezése	48
6. Mellékletek jegyzéke	50

Bevezetés – a program készítésének célja és háttere, alapadatok

2012-től a törvényi szabályozás változása nyomán a **megyei önkormányzatok a fejlesztési politika területi centrumaivá váltak**. Kiemelkedő feladatuk a megyei területfejlesztési tevékenység végzése és irányítása, ezen belül a tervezési feladatok ellátása. Az eddigi Európai Unió fejlesztési ciklusok hazai tapasztalatai nyomán pedig a NUTS III. szintnek megfelelő tradicionális területi középszint, a megye képezi a jövőben a decentralizáció elemi egységét. A magyarországi sajátságoknak megfelelően a megyékkel azonos státuszú megyei jogú városok is megkapták ezt a funkciót.

A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény szerint a megyei önkormányzatok megyei területfejlesztési koncepciót és megyei területfejlesztési programot készítenek, valamint a 2014-2020 közötti uniós fejlesztési ciklusra való felkészülés, illetve végrehajtás szabályozása alapján közreműködnek a területi alapú fejlesztések tervezésében és megvalósításában, ahol **a fejlesztések területi integrációjának a szintje a megye és a megyei jogú város**.

A 2014-2020 közötti fejlesztési időszakra a fenti felhatalmazások alapján **a megyei önkormányzatok** elsődlegesen a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program /TOP/ finanszírozásával megvalósuló gazdasági – és az ezekhez kötődő településfejlesztési – elképzelések megalapozására **készítenek megyei integrált területi programot /ITP/ a TOP tartalmi és pénzügyi keretei között**.

Magyarország célkitűzéseinek megfelelően a **TOP egyike** annak a három operatív programnak, amelyeken **keresztül megvalósul az országra 2014-2020 között jutó európai uniós források 60%-ának a gazdaságfejlesztésre való koncentrálása**. Ez a tény **messzemenően meghatározta és áthatotta a fejlesztési időszakra való megyei felkészülést** megalapozó tervezés stratégiai fázisát – *a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési program megalkotása* – és operatív fázisát – *a megyei integrált területi program kialakítása* – is. Az ágazati operatív programok megyei részdokumentumai is meghatározóan kapcsolódnak a gazdasági potenciál és a foglalkoztatás bővítéséhez.

Az EU kohéziós politikájának megfelelően – amelynek célja a tagállamok gazdasági társadalmi összetartozásának erősítése, az országok térségei közötti fejlettségi különbségek áthidalása, a kevésbé fejlett területek felzárkózásának segítése –, **az EURÓPA 2020 stratégiai célkitűzéseinek** – *az intelligens, fenntartható, befogadó növekedés elérése* – **magyarországi megvalósítását biztosítva a TOP elsődleges célja a térségi gazdaságfejlesztés és a foglalkoztatás érdemi növelése**. Ez meghatározóan a megyei integrált területi programokon keresztül történik.

A TOP küldetése, hogy valamennyi megye és térség esetében erősítse azokat az adottságokat és fejlődési elemeket, amelyek kibontakoztatásával az eddigi fejlődési pálya stabilizálódik, illetve megkezdődhet a felzárkózás a gazdasági alapok létrehozásával. Ennek megfelelően a TOP biztosítja a kereteket a területileg decentralizált fejlesztések tervezéséhez és megvalósításához.

A kohéziós régiókban található területi szereplők – 18 megye és 22 megyei jogú város – között a **tervezésnél figyelembe veendő forrásokat** – a 2014-2020 közötti programozási időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program tervezésének egyes szempontjairól, valamint az operatív programhoz tartozó megyék megyei önkormányzatai és a megyei jogú városok önkormányzatai tervezési jogkörébe utalt források megoszlásáról szóló – **1702/2014. (XII.3.) Kormányhatározat rögzíti**. Ez Jász-Nagykun-Szolnok megyében **megyei szinten /77 településre/ 53,78 milliárd Ft**, míg a megyeszékhelynél 15,19 milliárd Ft.

A területi tervezést meghatározó szabályozási környezet és a Nemzetgazdasági Minisztérium, valamint a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal útmutatói alapján állami támogatás és a tervezési ÁROP pályázat keretében biztosított források felhasználásával **alkotta meg a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat Közgyűlése az alábbi területfejlesztési alapküldetéseket:**

1.) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Koncepció 2014-2020

/elfogadva: a 685/2013. (XII.16.) KH számú határozattal/ és annak **területi hatásvizsgálata**
/elfogadva: a 684/ 2013. (XII.16.) KH számú határozattal/,

2.) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Program 2014-2020

/elfogadva: a 75/2014. (VIII.29.) KH számú határozattal/ és annak **területi hatásvizsgálata**
/elfogadva: a 55/2014. (IV.30.) KH számú határozattal/,

3.) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020 1.0 változata

/elfogadva: 142/2014. (IX.26.) KH számú határozattal/.

4.) Jász-Nagykun-Szolnok megyei részdokumentumok az ágazati operatív programokhoz

/elfogadva: 143-148/ 2014.(IX. 26.) KH számú határozatokkal)

A megyei területfejlesztési koncepció a **Város-Teampannon Kft /Budapest/**, ennek hatásvizsgálata illetve a megyei területfejlesztési program és hatásvizsgálata pedig az **ÉARFÜ Észak-Alföldi Regionális Fejlesztési Ügynökség Közhasznú Nonprofit Kft /Debrecen/** munkája. A tervezés támogatására kialakításra került a megyei önkormányzat honlapján egy **TERVEZÉS 2014-2020** menüpont, amely minden információt és munkafázist tartalmaz. A koncepció és a program egyeztetése **önálló partnerségi terv** szerint történt. A koncepció kialakításával párhuzamosan elkészült a **4 együttkezelendő térség fejlesztési előtanulmánya** közös finanszírozásban a városokkal. A program megalapozásául a közúthálózat felújítására, az ivóvízminőség-javítás és a belterületi belvízrendezés befejezésére készültek **ágazati háttér tanulmányok**. Megtörtént a **városterületek lehatárolásának vizsgálata** is.

A Megyei Önkormányzat az **operatív tervezési folyamat** – az ITP 1.0 változata kialakításának – **összehangolása érdekében** kistérségenként **együttműködési megállapodást** kötött valamennyi települési önkormányzattal 2013.11.01. és 2014.09.30. közötti időszakra. Ennek alapján kijelölésre kerültek településenként a **tervezési kapcsolattartók**. Határozott időre alkalmazott térségi **szakemberek** is segítették a megyei és helyi tervezést.

A tervdokumentum összeállítását a **Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzati Hivatal Térségfejlesztési és Külügyi Irodája /JNSZM TFI/ végezte el munkamegosztásban a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft-vel /JNSZM TFÜ/.**

Az ügynökség kidolgozott 48 előzetes megvalósíthatósági tanulmányt a stratégiai, illetve azonnal indítható projektekről. A tervezés és a közvita színterei a kistérségi, majd **járási egyeztetések** voltak. A Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága pedig kibővített ülésein, mint **Megyei Tervezési Koordinációs Testület** foglalt állást a munka folyamán.

A **megyei ITP-ék véglegesítése** a TOP Európai Bizottság általi jóváhagyása után megváltozott **metodikával és tematikával folytatódott. A tervező munka ezután döntően megyei szinten folyt a JNSZM TFI és a JNSZM TFÜ munkájával.** A tervezés fedezetét az ÉARFÜ-n keresztül juttatott, az előző uniós ciklus közreműködő szervezeti feladatainak finanszírozását szolgáló keret biztosította.

Az ITP 2.0 kialakításának főbb mérföldkövei:

- a települések tájékoztatása körlevelekben, egyedi egyeztetések a helyi önkormányzatokkal,
- projektmenedzseri tevékenység átadásának felmérése /az érintett 60 településből 48 kíván élni a lehetőséggel/, a projektek és ütemezésük frissítése,
- egyes intézkedéseknél – TOP 1.1, TOP 1.3, TOP 2.1 – tematikus egyeztetések, projekt-generálás,
- a Megyei Közgyűlés 5/2015. (II.13.) számú határozata a Területi Kiválasztási Kritérium Rendszerről,
- a Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága 8/2015. (II.27.) számú határozata az elsőkörös vállalásokról,
- a Megyei Közgyűlés 28/2015. (III.30.) számú határozata a megyei ITP 2.0 változata első megfogalmazásáról,
- a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum ülésein megtárgyalta mind a megyei ITP-ét, mind a Szolnok Megyei Jogú Városi ITP-ét,
- szakmai egyeztetések az NGM Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkárságával,
- az elkészült dokumentum minőségbiztosítás utáni átdolgozása, kiegészítése,
- a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló, 1562/2015. (VIII.12.) számú Kormányhatározattal változtatás nélkül került jóváhagyásra a megyei ITP.

A **Kormány döntését követően megkezdődött a megyei felkészülés** a végrehajtásra, igazodva a 2014-2020 közötti programozási időszak felhívásainak meghirdetésével kapcsolatos feladatokról szóló, 1580/2015. (IX.4.) számú Kormányhatározatban foglaltakhoz.

Ennek keretében:

- a Megyei Közgyűlés Pénzügyi és Területfejlesztési Bizottsága Z-2/2015. (VII.16.) PTB számú határozatával döntött a felhívás tervezetek véleményezéséről és azok megyei specifikumairól, valamint a megyei TKKR értékelési szempontjairól,

- a Megyei Közgyűlés 113/2015. (X.15.) KH számú határozata szerint projektfejlesztési eljárásban történt meg a településfejlesztési elképzelések pontosítása, az intézkedésekenkénti lehetőségek és a projektjavaslatok költségeinek összehangolása járási és települési egyeztetések keretében,
- 2015. decemberben – az akkor hatályban lévő –, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 2015. évre szóló éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló, 1811/2015. (XI.10.) számú Kormányhatározathoz igazodva kerültek véglegesítésre a támogatási felhívások megyei terület specifikus mellékletei /TSM/, így a TKKR szakmai értékelési szempontjai, a pályázati időszakok, a meghirdetésre kerülő források nagysága és a támogatható projektméret,
- a Megyei Közgyűlés Pénzügyi és Területfejlesztési Bizottsága Z-3/2015.(XII.10.) PTB számú határozatával döntött a megyei ITP végrehajtása és a kulcsindikátorok megvalósulását elősegítendő a települések felé megfogalmazható megyei ajánlások és a döntés-előkészítési folyamatban érvényesítendő álláspont elvi alapjairól,
- 2015 végétől jelentek meg a TOP támogatási felhívásai.

A további tervezési teendők az 1018/2016. (I.22.) számú Kormányhatározat alapján történtek – amely a 2014-2020 közötti programozási időszak uniós forrásainak teljes körű felhasználását elősegítő intézkedésekről szól – és a megyei integrált területi program módosítását, az **ITP 2.1 változatának** megalkotását jelentették.

Ezen belül:

- a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló, **1005/2016. (I.18.) számú Kormányhatározat**, illetve az azt módosító – a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1005/2016. (I.18.) Korm.határozat módosításáról szóló – **1143/2016. (III.21.) számú Kormányhatározat** szerint 2016. március 11-én került megküldésre az Irányító Hatósághoz a felhívások megyei keretemelésére vonatkozó javaslat – eszerint az első fázisban a megyébe dedikált források 63,5%-a helyett azok 74,3%-a kerül meghirdetésre, míg a többi 2016. utolsó negyedében,
- az IH felé – NGM RFP HÁT – 2016. április 21-én történt meg a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló, **272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet** (továbbiakban: **272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet**) 57.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” című tervdokumentum módosításának kezdeményezése,

- az IH Útmutatója szerint elkészült módosítás **első 2.1 változatáról** a Megyei Közgyűlés a **89/2016.(VI.2.)** KH számú határozatával döntött,
- az IH felé a megyei ITP 2.1 változatának tervezete 2016. június 2-án került megküldésre,
- az IH 2016. augusztus 11-én megküldött észrevételei alapján történt meg az ITP 2.1 változata tervezetének pontosítása és elküldése az IH részére 2016. augusztus 30-ai határidőre,
- az IH 2016. szeptember 8-án megküldött újabb észrevételei is átvezetésre kerültek és ez a – Megyei Közgyűlés szeptember 23-ai ülésére beterjesztett – változat lett továbbítva az IH részére, 2016. szeptember 20-ai határidőre.

Az ITP 2.1 változat elfogadását követő fontosabb történések:

- a Megyei Közgyűlés a **122/2016. (IX.23.)** számú határozatával döntött a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” **2.1 változatáról**, amelyet a Kormány a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló, **1612/2016. (XI.8.) számú Korm.határozatával** fogadott el,
- a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program éves fejlesztési keretének (ÉFK) megállapításáról szóló 1005/2016. (I.18.) számú Kormányhatározat újabb módosításairól az **1694/2016. (XI.29.)**, az **1365/2016. (VII.13.)**, majd az **1052/2017. (II.3.)** számú Kormányhatározatok döntöttek,
- a módosított ÉFK és a hatályos ITP 2.1 változat alapján jelentek meg a TOP következő körös felhívásai 2016. végén és 2017. elején, illetve jelennek meg 2017. I. félévében,
- az IH 2017. március 20-ai elektronikus levelében hívta fel a megyei önkormányzatok, mint területi szereplők figyelmét az ITP módosításának lehetőségére, ezt a kezdeményezést a Megyei Közgyűlés elnöke a 6-13/2017. iktatószámú, 2017. március 27-én kelt levelével megtette,
- a 272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet 2017. március 24-én hatályba lépett rendelkezésére hivatkozva, a Jász-Nagykun-Szolnok **Megyei Közgyűlés 2017. április 21-ei zárt** ülésén a **DEB** 2016. december 2-ai és 2017. február 17-ei **döntési javaslatával változatlan formában egyetértett** (Z-2/2017. (IV.21.), Z-3/2017. (IV.21.), Z-4/2017. (IV.21.) és Z-5/2017. (IV.21.) számú közgyűlési határozatok),
- a Megyei Közgyűlés az **55/2017. (V.31.)** számú határozatával döntött a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” **2.2 változat** elfogadásáról, amely az Irányító Hatóság részéről – az NGM/17607/4/2017. számú levéllel – elfogadásra került,

- a Megyei Közgyűlés a **Z-11/2017. (V.31.)** számú határozatával döntött a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programra benyújtott egyes támogatási kérelmek *(8 db) újraértékelésének* kezdeményezéséről,
- a Megyei Közgyűlés a **Z-12/2017. (IX.29.)** számú határozatával döntött a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programra benyújtott támogatási kérelem *(1 db) újraértékelésének* kezdeményezéséről,
- a Megyei Közgyűlés a **80/2017. (XI.30.)** számú határozatával döntött a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” **2.2 változata technikai** módosításáról a TOP-5.3 intézkedés forrásai vonatkozásában, amely az Irányító Hatóság részéről az NGM/17607/26/2017. számú levél alapján került elfogadásra,
- a 272/2014. (XI.5.) sz. Kormányrendelet 2017. március 24-én hatályba lépett rendelkezésére hivatkozva, a **Megyei Közgyűlés 2017. november 30-ai zárt** ülésén döntött a **DEB 2017. október 16-ai** döntési javaslatairól (Z-13/2017. (XI.30.), Z-14/2017. (XI.30.), Z-15/2017. (XI.30.) és Z-16/2017. (XI.30.) számú közgyűlési határozatok),
- a 272/2014. (XI.5.) sz. Kormányrendelet 2017. március 24-én hatályba lépett rendelkezésére hivatkozva, a **Megyei Közgyűlés a 2018. február 16-ai zárt** ülésén döntött a **DEB 2017. október 16-ai** döntési javaslatairól első körben (Z-2/2018. (II.16.), Z-3/2018. (II.16.) és Z-4/2018. (II.16.) számú közgyűlési határozatok), majd a **2018. június 7-ei zárt** ülésén hozott döntést (Z-11/2018. (VI.7.) és Z-12/2018. (VI.7.) számú határozatok),
- a Megyei Közgyűlés a **21/2018. (IV.26.)** számú határozatával döntött a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” **2.3 változatáról**, amelyet a Kormány a **1304/2018. (VII.4.) Korm.határozatával** fogadott el,
- a Megyei Közgyűlés az **59/2018. (XI.14.)** számú határozatával döntött a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020” **2.3.1 változatáról**, amelyet a Kormány az **1072/2019. (II.28.) Korm.határozatával** fogadott el.

A fentiek alapján kialakított **jelen dokumentum alapadatai a következők:**

1. Az ITP megnevezése:
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2014-2020 2.3.2 változata
2. Az ITP-ét végrehajtó területi szereplő megnevezése:
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat
3. Az ITP teljes hét éves forrás kerete:
53,78 milliárd forint /HUF/.

1. A megye által alkalmazott Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló, **272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet** 54.§ (1.) bekezdés d) pontja szerint a TOP felhasználása a decentralizált források esetében területi kiválasztási eljárásrend alkalmazásával történik. A paragrafus (4.) bekezdése szerint a területi szereplő dönt a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési program alapján a TKKR specifikumairól, amelyek majd a konkrét támogatási feltételekben jutnak érvényre.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkársága – amely az Irányító Hatóság a TOP esetében /továbbiakban: IH/ – által kiadott „Útmutató a megyék integrált területi programjainak kidolgozásához és megvalósításához – 2.0 verzió – 2015.02.02” című dokumentum alapján a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat Közgyűlése 5/2015.(II.13.) KH számú határozatával döntött a TKKR-ről.

I. Az IH által meghatározott és időközben a TOP Monitoring Bizottság által kibővített kötelező Területi Kiválasztási Rendszer kritériumok:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
I.1.	Illeszkedés a TOP céljaihoz	A kiválasztás kritériuma, a TOP valamely konkrét céljához/céljaihoz való szoros illeszkedés és a kapcsolódó indikátorokhoz való hozzájárulás.
I.2.	Szakmai indokoltság, igény és kihasználtság	A kiválasztás kritériuma a beavatkozás indokoltsága. Szükséges a szakmai alátámasztás és/vagy igényfelmérés és kihasználtsági terv.
I.3.	Megalapozottság	A kiválasztás kritériuma, hogy a fejlesztési elképzelés kivitelezhetősége, megvalósíthatósága milyen mértékben megítélhető a rendelkezésre álló információk, és a benyújtásra került dokumentumok alapján. A szempont ennek megfelelően garanciát is jelent pl. a vállalt indikátorértékek teljesítésére és a költségigényekre vonatkozóan.
I.4.	Kockázatok	A kiválasztás kritériuma, hogy a megvalósíthatósága és a működtetés milyen kockázatokat hordoz.
I.5.	Projekt komplexitása	A kiválasztás kritériuma, hogy a beavatkozás mennyire képes hozzájárulni működőképes rendszerek létrehozásához.
I.6.	Hatás	A kiválasztás kritériuma, hogy mekkora földrajzi területen, illetve hogy milyen számú érintett körben váltja ki a beavatkozás hatását.
I.7.	Integrált megközelítés	Az ágazati OP-k projektjeihez, illetve a TOP más intézkedéseinek projektjeihez való kapcsolódás, a tervezett fejlesztések egymáshoz való illeszkedése, szinergikus hatása.

I.8.	Fenntarthatóság	Kiválasztási kritérium a beavatkozás eredményeként megvalósuló produktum társadalmi, környezeti és leginkább pénzügyi fenntarthatósága, az erőforrás-hatékonyság, az alacsony károsanyag-kibocsátás és környezetterhelés, a környezettudatosság (pl. a fejlesztésekben az energiahatékonysági szempontok érvényesítése, megújuló energiaforrások, a kedvezőbb környezeti hatásokkal járó megoldások előnyben részesítése). A tervezett fejlesztés az ÜHG kibocsátást a lehető legkisebb mértékben növelje, lehetőleg csökkentse. A fejlesztés pénzügyileg megalapozott, a projekt megvalósításához és működtetéséhez szükséges pénzügyi erőforrások rendelkezésre állnak, többlet fenntartási támogatást nem igényelnek.
I.9.	Esélyegyenlőség	A kiválasztási kritérium a fejlesztés azon aspektusát vizsgálja, hogy az semmilyen módon ne legyen kirekesztő egyetlen társadalmi csoport számára sem.
I.10.	Költséghatékonyság	A beruházás költséghatékony módon, reális és takarékos költségvetéssel tervezett.
3I.11.	Eredményesség	A fejlesztési elképzelés reálisan járul hozzá a releváns indikátorteljesítéshez.

II. A Jász-Nagykun-Szolnok megye által választott Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat	Alkalmazás
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma, a megye területfejlesztési programjához és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.	IGEN
II.2.	Hozzájárulás a pénzügyi egyensúly fenntartásához	A kritérium az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartását erősíti.	NEM
II.3.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli bármilyen egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.	IGEN
II.4.	Hozzájárulás belső társadalmi kiegyenlítéshez	A kritérium a lakosságon belüli szociális és életminőségre vonatkozó különbségek kiegyenlítését szolgálja.	NEM

II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.	IGEN
II.6.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.	IGEN
II.7.	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	A kritérium bevezetésével szemponttá válik a beavatkozások hozzájárulása az ellenálló képesség növekedéséhez.	NEM
II.8.	Egyéb, pontosan:.....	-----	

A kritériumok kiválasztásának indoklása:

Sorszám (II)	Kritérium megnevezése	Szöveges magyarázat
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz	<p>Alaphelyzet: Elfogadott megyei területfejlesztési program</p> <p>illeszkedő megyei program prioritás (ok):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gazdaságfejlesztés 2. Közlekedésfejlesztés 3. Agrárium fejlesztése 4. Környezeti erőforrások hatékony megőrzése 5. Esélyteremtő, befogadó, egészséges társadalom 6. Településfejlesztési programok <p>Indoklás: A megyei program a hosszú távú koncepció céljainak megvalósulását konkretizálja a valós szükségletek figyelembevételével. A kapcsolódó indikátor pedig meghatározza a szükséges változás kereteit. A megvalósítani kívánt fejlesztés az illeszkedés vizsgálatával a társadalmi-gazdasági elvárásokhoz igazodóvá válik.</p>
II.3.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez	<p>Alaphelyzet: Mérhető térségi törésvonal a Tisza-mentén</p> <p>Illeszkedő megyei program prioritás (ok):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gazdaságfejlesztés 2. Közlekedésfejlesztés 4. Környezeti erőforrások hatékony megőrzése 5. Esélyteremtő, befogadó egészséges társadalom <p>Indoklás: Jász-Nagykun-Szolnok megye a Tisza mentén élesen két eltérő fejlettségű részre hasad. A megye gazdaságilag fejlettebb nyugati fele dinamizmusának fenntartása mellett általános cél a tiszántúli belső perifériák gazdasági megújítása. Ezen utóbbihoz való hozzájárulás feltétele a munkanélküliség csökkentésének.</p>
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	<p>Alaphelyzet: Növekvő ipari termelés</p> <p>Illeszkedő megyei program prioritás (ok):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gazdaságfejlesztés 2. Közlekedésfejlesztés 5. Esélyteremtő, befogadó egészséges társadalom <p>Indoklás: A hazai közcélú beruházások óriási hányada – és közvetve a gazdasági növekedés is – az uniós támogatások függvénye. Ennek következtében elenyésző mértékűek a hazai forrású beruházási pályázati rendszerek. Az uniós források támogatási rendszere pedig nem minden esetben igazodik a magyarországi szükségletekhez. A tényleges igényekhez igazodó nagyobb volumenű, függetlenebb támogatási rendszer kialakulásához pedig tartós gazdasági növekedés szükséges.</p>

<p>II.6.</p>	<p>Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez</p>	<p>Alaphelyzet: Differenciáltan csökkenő munkanélküliség</p> <p>Illeszkedő megyei program prioritás (ok):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gazdaságfejlesztés 2. Közlekedésfejlesztés 3. Agrárium fejlesztése 4. Környezeti erőforrások hatékony megőrzése 5. Esélyteremtő, befogadó, egészséges társadalom 6. Településfejlesztési programok <p>Indoklás: A megyei területfejlesztési koncepció általános horizontális célként fogalmazza meg a foglalkoztatás bővítésének elvárását minden fejlesztési célú beavatkozásnál. A megyei program pontosítja ezt az elvet. A hazai gazdaság növekedése, a megye társadalmi-gazdasági súlyának növelése, a megyén belüli területi különbségek csökkentése nem képzelhető el anélkül, hogy mind nagyobb legyen az értékteremtő munkát és a társadalmilag hasznos tevékenységet végzők – azaz a munkavállalók – száma. A közjó növekedése mellett a családi és egyéni boldogulásnak is ez a feltétele Magyarország gazdaságának mérete és szerkezete alapján.</p>
--------------	--	--

2. Az ITP célrendszere és integráltsága

2.1 Az ITP illeszkedése a megyei tervdokumentumokhoz

A megyei integrált területi programok keretében megvalósuló fejlesztések a TOP tartalmából adódóan egyaránt biztosítják a különböző térségek gazdasági növekedésének közvetlen megerősítését és a kapcsolódó térségi és települési infrastrukturális feltételek megteremtését. Ez megjelenik az megyei ITP célkitűzéseiben és tükröződik belső és külső integráltságában is.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Terület Program keretében megvalósuló **TOP intézkedések a következő célkitűzések megvalósítását szolgálják:**

<i>Megyei ITP célkitűzés</i>	<i>Kapcsolódó TOP intézkedés</i>
1. Munkahelyteremtés és a munkába állás segítése /JNSZM1/	1.1, 1.3, 1.4, 5.1
2. Térségi turizmusfejlesztés /JNSZM2/	1.2
3. Élhető, vonzó települési környezet /JNSZM3/	2.1, 3.1, 4.3
4. Energiatudatos önkormányzatok /JNSZM4/	3.2,
5. Egészséges, együttműködő helyi társadalom /JNSZM5/	4.1, 4.2, 5.2, 5.3

A **TOP 5 prioritásának 13 intézkedéséhez** tehát **önálló célkitűzések is rendelhetők**. Ennek alapját a jól kidolgozott, valós szükségletekre épülő, közvitákban több fordulóban kiérlelt stratégiai tervdokumentumok adják meg, **amint az az alábbiakban levezetésre kerül.**

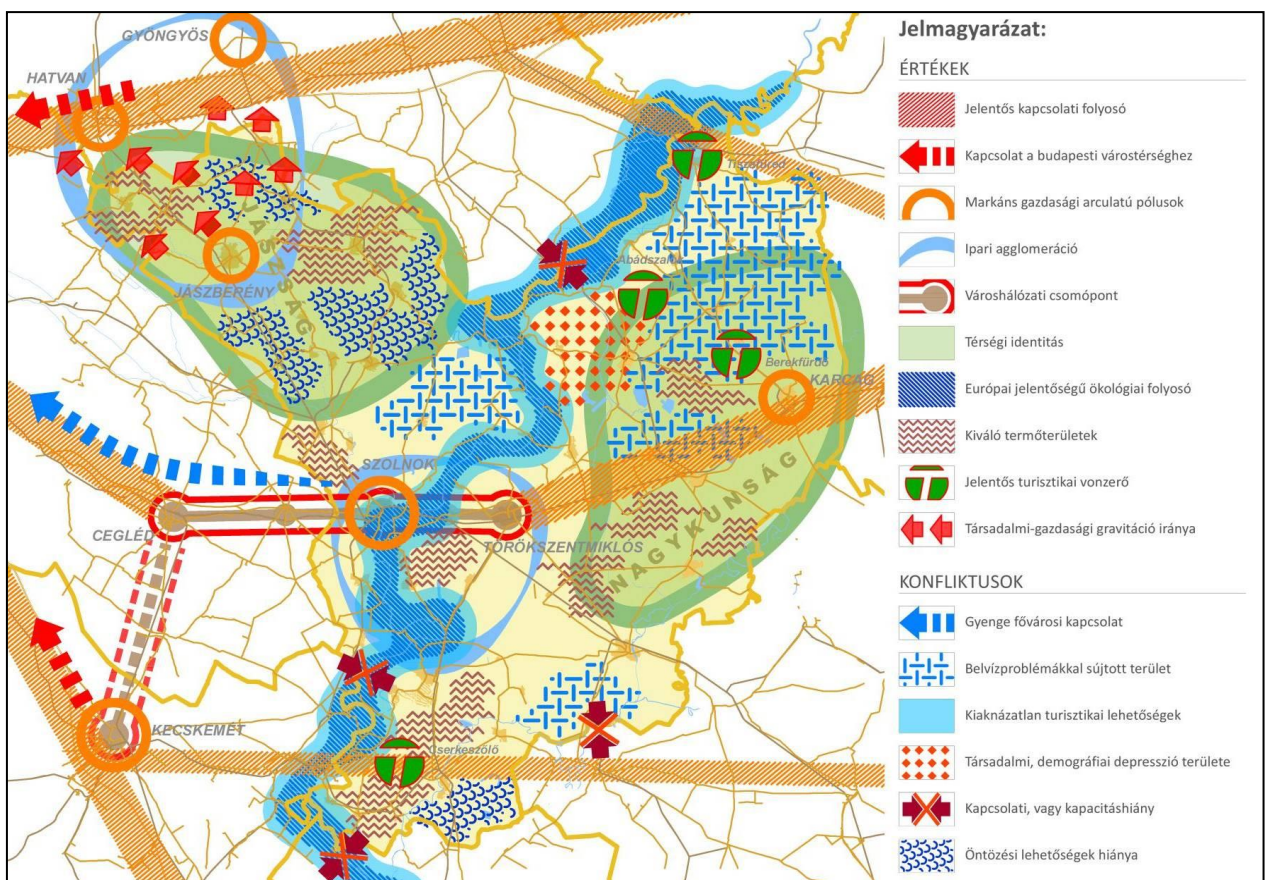
A megyei területfejlesztési koncepció helyzetfeltáró fejezetének megállapításai térszerkezeti szempontból így összegezhetők:

- a megye egy sajátos térszerkezeti törésvonalon fekszik az ország keleti felének a közepén, a Tisza mentén,
- az ország dinamikusabb térségei közé tartozik a versenyképes iparágak koncentrációja miatt, és Budapest nagyváros térségéhez kapcsolódik a Jászság és Szolnok vonzáskörzete,
- a megye tiszántúli részein – Nagykunság, Tisza-tavi térség, Tiszazug, Mezőtúr térsége – hátrányos helyzetű belső perifériák találhatók,
- a kedvező nagytérségi és környezeti adottságok hasznosításának akadálya a gyorsforgalmi utak hiánya és a közúthálózat romló állapota,
- a megye egésze szempontjából meghatározó az , agrárium szerepe és a vidéki jelleg,
- erős az időjárási szélsőségeknek való kitettség, de a közelmúlt nagyberuházásai csökkentették az árvíz-veszélyeztetettséget,
- a természeti adottságok gazdasági és turisztikai hasznosítása még nem teljes körű,
- a megye gazdasági és foglalkoztatási szerkezetében, valamint a GDP-hez való hozzájárulásban meghatározó a feldolgozóipar részaránya,
- a közüzemi infrastruktúra fejlődése dinamikus, a humánszolgáltatások kapacitása és igénybevétele összhangban van,

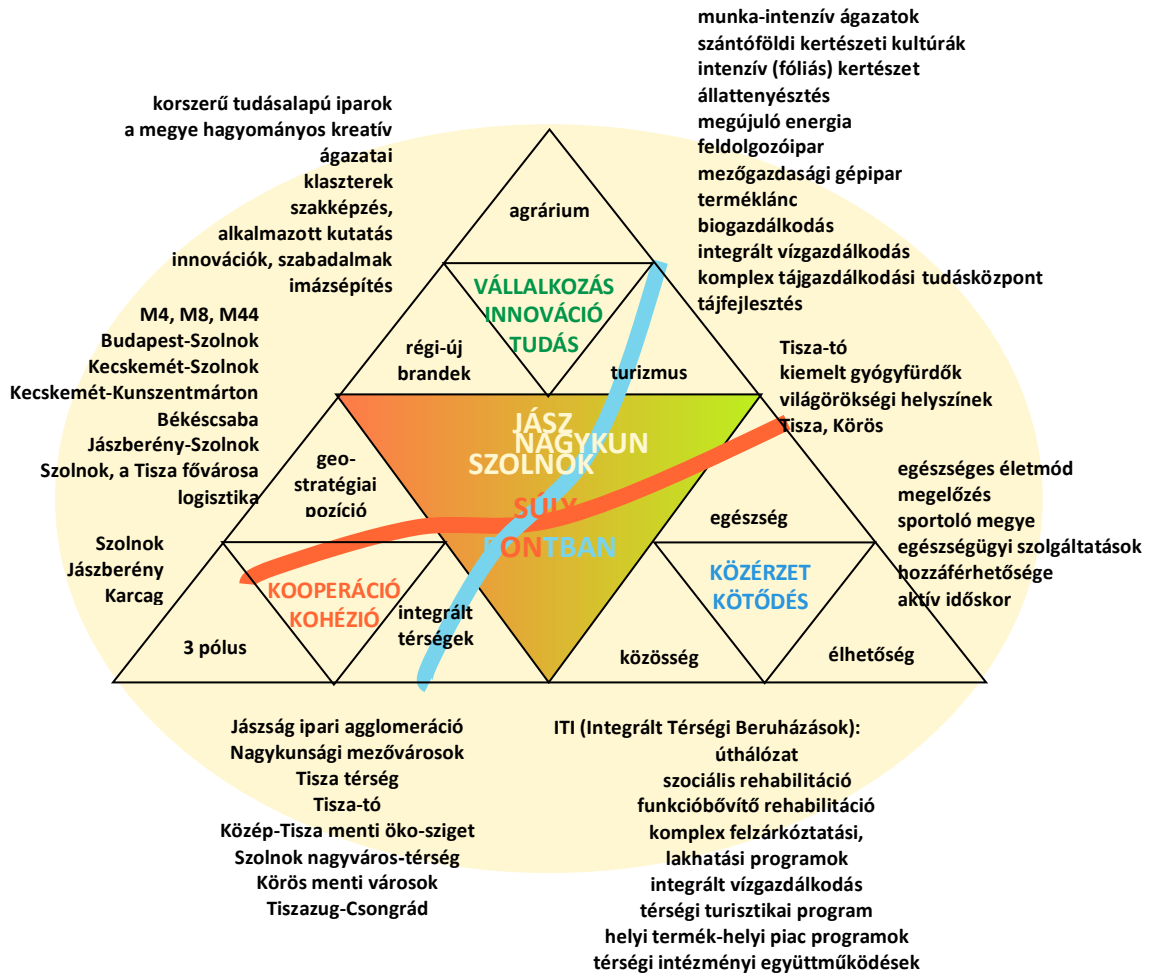
- a megye népessége tartósan fogy, de ezen belül a fejlettebb térségek vándorlási többlettel rendelkeznek, míg a fiatalok körében nő a cigányság aránya,
- tradicionálisan erős a térségi és helyi identitás,
- a megye innovációs potenciálja, a népesség képzettsége és egészségének helyzete, valamint a munkabérek még elmaradnak az országostól.

A helyzetfeltárást és az azokból adódó teendőket foglalja össze az alábbi két ábra:

Érték- és konfliktus térkép



Fejlesztési piramis



Ebből adódóan a **megyei fejlesztési célkitűzések** a két fejlettebb együttkezelendő térség növekedési ütemének fenntartását és a tiszántúli belső periferiák dinamizálását kívánják biztosítani területileg differenciált módon – mind a négy térségben legfontosabb prioritás az elérhetőség feltételeinek javítása **/területi stratégiai célok/**. A megye teljes területén feladat a humánerőforrás fejlesztése, az agrárium megújítása, a társadalmi és területi hátrányok, valamint az infrastrukturális hiányosságok felszámolása **/specifikus stratégiai célok/**. Minden fejlesztési tevékenységnek hozzá kell járulnia a foglalkoztatás bővítéséhez, a fenntartható, energia-hatékony és együttműködésen alapuló változásokon keresztül **/horizontális célok/**.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Koncepció 2014-2020 célrendszere a következő:

JÖVŐKÉP 2030

VÁLTOZATOS EGYENSÚLYOK ELTÉRŐ UTAKON

ÁTFOGÓ CÉLOK 2030

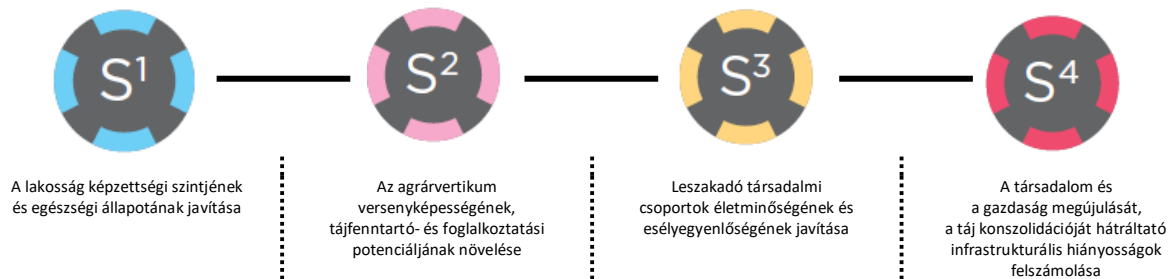


STRATÉGIA 2014-2020

TERÜLETI CÉLOK



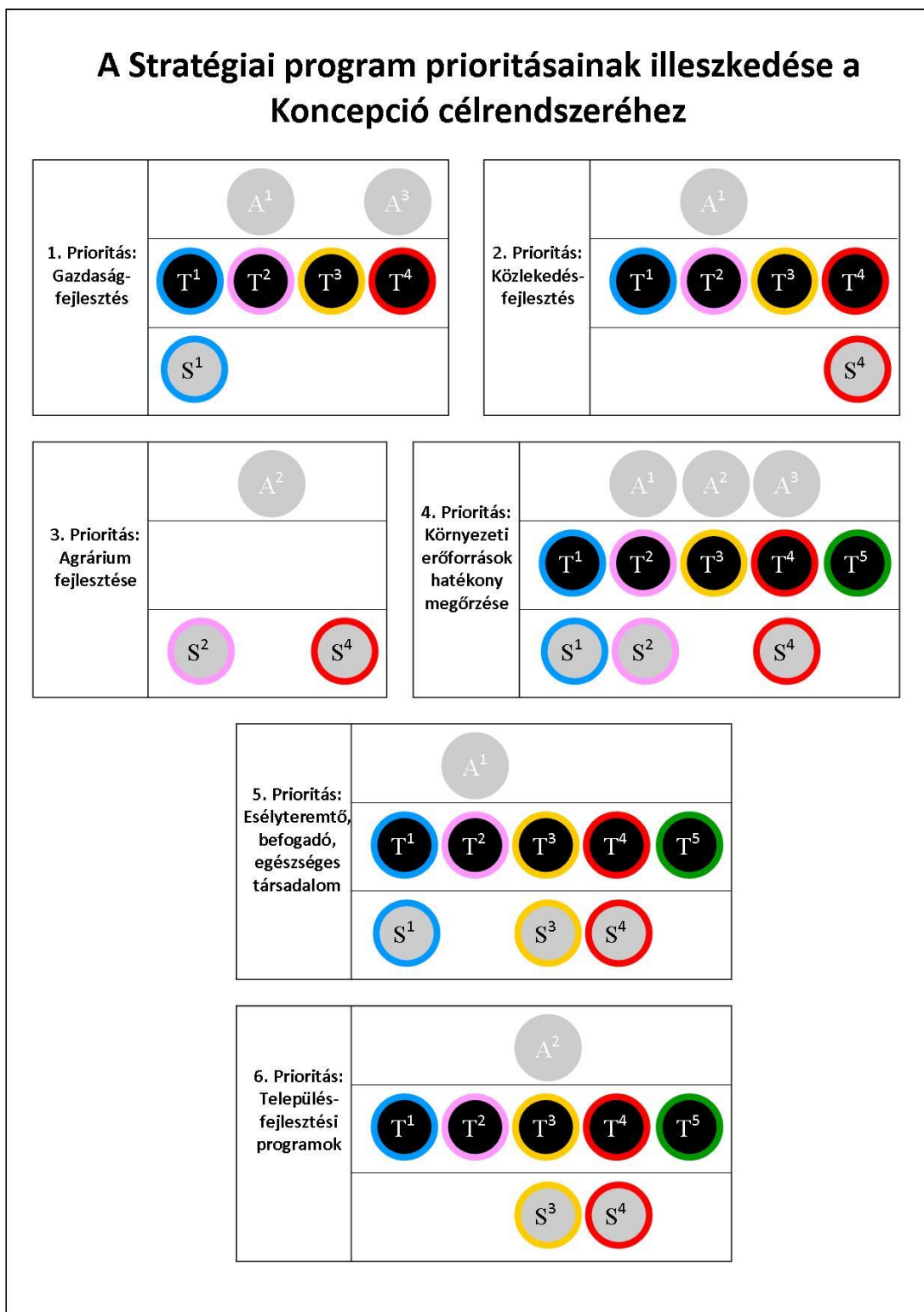
SPECIFIKUS CÉLOK



HORIZONTÁLIS CÉLOK



A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Program 2014-2020 prioritásai – a kapcsolódó intézkedésekkel és tevékenységekkel –, valamint a koncepció célrendszeréhez való illeszkedésük az alábbi ábrákon kerül bemutatásra:



Prioritás	Intézkedés	Beavatkozás
1. Gazdaságfejlesztés	1.1. Üzleti környezet fejlesztése	1.1.1. Szolnok- Törökszentmiklós-Martfű térsége gazdasági súlyának növelése
		1.1.2. A Jászság gazdaságának erősítése
		1.1.3. Mezőtúr térség – Tiszazug gazdaságélénkítő programja
		1.1.4. Nagykunság-Tisza-tavi térség felzárkóztatása
	1.2. Vállalkozás- és befektetés ösztönzés	1.2.1. Vállalkozás- és befektetés ösztönzés
	1.3. Képzési struktúra hiányosságainak felszámolása	1.3.1. Gyakorlati képzőhelyek fejlesztése
		1.3.2. Hiányszakmákra irányuló képzési struktúra kialakítása
	1.4. A megye gazdaságát és vonzerejét erősítő turisztikai fejlesztések	1.4.1. Helyi értékekre alapozott és foglalkoztatás bővítő turizmusfejlesztés
		1.4.2. Gyógy- és termáلتurizmus bázisának erősítése
		1.4.3. Környezeti értékekre alapozott aktív turizmus fejlesztése (horgász-és vadászturizmus, vizes élőhelyek természetközeli turizmusa feltételeinek megteremtése: Tisza, Tisza-tó, Körös-mente-Tiszazug)
2. Közlekedésfejlesztés	2.1. Nagytérségi közlekedési fejlesztések	2.1.1. Nagytérségi közlekedésfejlesztések a megyében (M4, M8, 32, 34, M44)
	2.2. Alsóbbrendű közlekedési infrastruktúra hálózati elemek fejlesztése	2.2.1. Alsórendű közúthálózati elemek fejlesztése
		2.2.2. Vasúti mellékvonal-hálózati fejlesztések
	2.3. Fenntartható közlekedés feltételeinek megteremtése	2.3.1. Községi közlekedés fejlesztései
		2.3.2. Hivatásforgalmú és turisztikai kerékpárforgalmi hálózat fejlesztései
3. Agrárium fejlesztése	3.1. Agrárium versenyképességének javítását szolgáló intézkedés	3.1.1. Agrár- és élelmiszer-feldolgozóipari vállalkozások fejlesztése
		3.1.2. Állattenyésztés vertikumának fejlesztése
		3.1.3. Halgazdálkodási vertikum fejlesztése
		3.1.4. Szántóföldi növénytermesztés versenyképességének növelése
		3.1.5. Kertészeti vertikum kialakítása
		3.1.6. Megyei agráriumra fókuszáló képzések, K+F programok, együttműködések
		3.1.7. Öntözésfejlesztés
		3.1.8. Területhasználat optimalizálása, és a tanyás térségek revitalizációja

4. Környezeti erőforrások hatékony megőrzése	4.1. Zöldgazdaság feltételeinek megteremtése	4.1.1. Megújuló-és alternatív energiatermelést szolgáló fejlesztések
		4.1.2. Hulladékipari vertikum kialakítása a hulladékgazdálkodás energetikai célú fejlesztésével összhangban
	4.2. Integrált víz- és tájgazdálkodási programok	4.2.1. A megye árvízbiztonságának további erősítése
		4.2.2. Belvízvédelmi infrastruktúra fejlesztése a legsúlyosabb helyzetű belvízi öblözetekben
		4.2.3. Ivóvízminőség javító programok megvalósítása a jogszabály által meghatározott településeken
		4.2.4. Szennyvízkezelés infrastruktúrájának kiépítése a derogációnak megfelelő fókusszal
		4.2.5. Vízgazdálkodásra irányuló közép-és felsőfokú képzési struktúra megerősítése; kutatási, együttműködési programok indítása a Szolnoki Főiskola bázisán
4.2.6. Megyei holtág program		
5. Esélyteremtő, befogadó, egészséges társadalom	5.1. Foglalkoztatási programok	5.1.1. Hátrányos helyzetű csoportok munkaerőpiaci integrációját szolgáló programok
		5.1.2. Integrált víz, ártéri-és tájgazdálkodási képzési és foglalkoztatási programok
	5.2. Lakosság oktatási, képzési eszközrendszerének fejlesztése	5.2.1. Oktatási, nevelési intézmények fejlesztése
		5.2.2. Információs társadalomba való bekapcsolódás eszközrendszerének megteremtése
	5.3. Lakosság egészségi állapotának javulását szolgáló eszközrendszer fejlesztése	5.3.1. Egészségügyi ellátás feltételrendszerének megerősítése
		5.3.2. Egészségtudatos életmódra nevelő programok, szűrőprogramok, a sport feltételrendszerének megteremtése
	5.4. Szociális ellátórendszer fejlesztése	5.4.1. Szociális alapszolgáltatások és gyermekjóléti alapszolgáltatások infrastrukturális fejlesztései
		5.4.2. Esélyegyenlőség javító szolgáltatások, társadalmi érzékenységet növelő, önszerveződést segítő programok
5.4.3. Megyei ösztöndíj-, tehetség- és letelepedési, illetve szociális bérlakás programok		
6. Település-fejlesztési programok	6.1. Települések fejlesztéseit és együttműködéseit célzó programok	6.1.1. Térségi vonzasközpontok funkcióbővítő településfejlesztési programjai
		6.1.2. Leszakadó településrészek komplex fizikai és társadalmi megújítása
		6.1.3. Kisléptékű településfejlesztések
		6.1.4. Települési együttműködések

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési **Koncepció átfogó céljaihoz a megyei ITP keretében megvalósuló TOP intézkedések illeszkedését az alábbi táblázat foglalja össze:**

Átfogó cél	Kapcsolódó TOP intézkedés
A1 ERŐTEJES KAPCSOLÓDÁS A MAKROGAZDASÁG FEJLŐDÉSI TENGELYEIRE A megye a Budapest metropolisz-térség dinamikus urbanizálódó külső gyűrűjének részévé, illetve haszonélvezőjévé válik	1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 5.1
A2 VÁLTOZATOS KULTÚRTÁJAK DINAMIKUS EGYENSÚLYA Kialakulnak a globális társadalmi, gazdasági és környezeti folyamatokhoz rugalmasan alkalmazkodni képes vidék társadalmi, intézményi, tájszerkezeti feltételei	2.1, 3.1, 3.2
A3 EGÉSZSÉGES, KÉPZETT LAKOSSÁG, EGYÜTTMŰKÖDŐ TÁRSADALOM A megyében fennmaradnak és dinamikus bővülnek a tudás- és hálózatársadalomba való bekapcsolódás terén elért eredmények, és kialakulnak a munkaerőpiacra jutásban korlátozott csoportok bekapcsolódásához szükséges feltételek	4.1, 4.2, 5.1, 5.2, 5.3

Egyértelmű összefüggés mutatható ki a megyei távlati gazdasági és humánerőforrás fejlesztési célok és a TOP1, TOP4, TOP5 prioritási tengely intézkedései között, míg a TOP2 és TOP3 prioritás intézkedései inkább a nagyobb távlatú trendeket követik. Alapvetően minden TOP intézkedés a koncepció távlati céljainak megvalósulását alapozza meg középtávon.

A megyei területfejlesztési **koncepció középtávú területi és specifikus stratégiai céljaihoz a megyei ITP keretében megvalósuló TOP intézkedések illeszkedése a következő:**

Stratégiai cél	Kapcsolódó TOP intézkedés
T1 Szolnok nagyvárostérség pozíciójának megerősítése a Bécs-Budapest-Belgrád fejlődési tengely és a Tisza-völgy térrendszerében	1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 5.1
T2 Az ipari agglomeráció városiasságának erősítése és a gazdaság diverzifikációja a Jászságban	1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 5.1
T3 Városhálózati szerepek és város-vidék kapcsolat megújítása a tiszántúli mezővárosi térségben	1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 5.1
T4 Tiszazug és Körös-mente pozíciójának és önfenntartó képességének javítása	1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 5.1
T5 Tisza-menti „ökosztráda” alrendszereinek kiépítése	1.2, 3.1, 3.2
S1 A lakosság képzettségi szintjének és egészségi állapotának javítása	1.4, 4.1, 4.2, 5.1
S2 Az agrárvertikum versenyképességének, tájfenntartó- és foglalkoztatási potenciáljának növelése	1.1, 5.1

S3 Leszakadó társadalmi csoportok életminőségének és esélyegyenlőségének javítása	1.1, 1.4, 4.3, 5.1, 5.2, 5.3
S4 A társadalom és a gazdaság megújulását és a táj konszolidációját hátráltató infrastrukturális hiányosságok felszámolása	1.3, 2.1, 3.1, 3.2, 4.3

A koncepció valamennyi stratégiai céljához hozzárendelhető legalább két TOP intézkedés megvalósítása.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Program prioritásai és a megyei ITP keretében megvalósuló TOP intézkedések kapcsolatrendszerét az alábbi ábra összegzi:

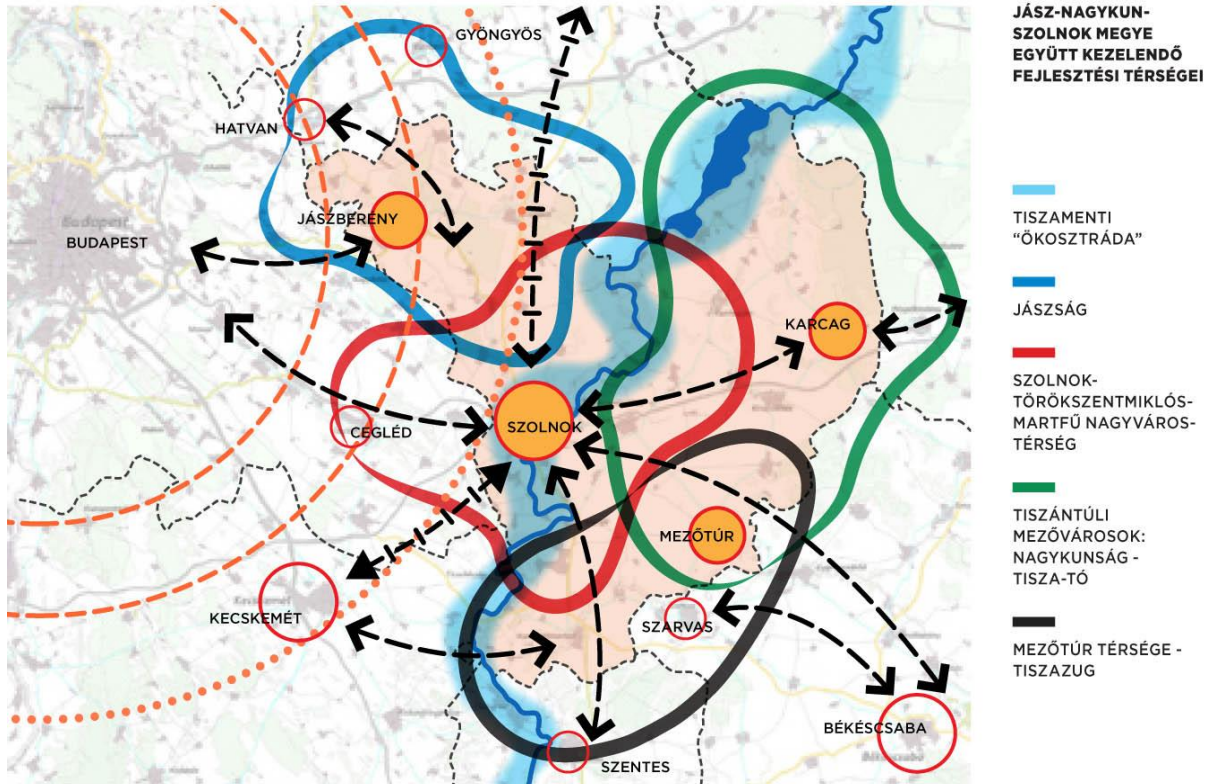
<i>Prioritás</i>	<i>Kapcsolódó TOP intézkedés</i>
P1 Gazdaságfejlesztés	1.1, 1.2, 1.4, 5.1,
P2 Közlekedésfejlesztés	1.3, 3.1
P3 Agrárium fejlesztése	1.1
P4 Környezeti erőforrások hatékony megőrzése	2.1, 3.2
P5 Esélyteremtő, befogadó egészséges társadalom	1,4, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2
P6 Településfejlesztési programok	2.1, 4.3, 5.2, 5.3

A megyei területfejlesztési program prioritásaihoz jól illeszkednek az ITP keretében megvalósuló TOP intézkedések. Különösen az „Esélyteremtő, befogadó egészséges társadalom”, a „Gazdaságfejlesztés” és a „Településfejlesztési programok” elnevezésű prioritásokban foglalt intézkedések beavatkozásainál megfogalmazott célkitűzések teljesülhetnek a TOP forrásainak felhasználásával.

Összegezve megállapítható, hogy:

- a megyei területfejlesztési koncepcióban és a megyei területfejlesztési programban foglaltak megvalósításában már a megyei ITP dedikált forrásainak hasznosítása is mérhető és érzékelhető **eredményeket** fog hozni,
- dinamizálódik a **két fejlettebb** együttkezelendő térség és makrogazdasági fejlődési tengelyek kapcsolata és fokozódik növekedési ütemük is,
- a **belső perifériák** térségi zártsága oldódik a felzárkózás területi alapjai kiépülése nyomán,
- **igazi áttörés** azonban csak a jóval nagyobb forrásokat tartalmazó ágazati operatív programok tudatos és következetes felhasználásával indulhat el középtávon,
- a TOP végrehajtása mellett e téren meghatározó a **Magyei Önkormányzat** koordináló, integráló, monitoring és projektgeneráló **tevékenysége**.

A megye együttkezelendő térségeit az alábbi térkép mutatja be, jelezve területi elhelyezkedésből adódó sokirányú nyitottságot is:



2.2 Az ITP külső és belső kapcsolatrendszer

A Megyei Integrált Területi Program megalapozottságát és megvalósíthatóságát nagymértékben meghatározza a **megfogalmazott célkitűzések kapcsolatrendszere**.

A célkitűzések belső koherenciája a következő:

ITP CÉLKITŰZÉS	JNSZM1 (munkahely- teremtés)	JNSZM2 (turizmus- fejlesztés)	JNSZM3 (települési környezet)	JNSZM4 (energiatudatos önkormányzatok)	JNSZM5 (együttműködő társadalom)
JNSZM1 (munkahely- teremtés)	-				
JNSZM2 (turizmus- fejlesztés)	X	-			
JNSZM3 (települési környezet)	XX	XX	-		
JNSZM4 (energiatudatos önkormányzatok)	0	0	X	-	
JNSZM5 (együttműködő társadalom)	XX	X	X	0	-

(Jelmagyarázat: - : azonosság, **0** : nincs kapcsolat, **X** : gyenge kapcsolat, **XX**: erős kapcsolat)

A célkitűzések kapcsolataik alapján így tipizálhatók:

- I.) Erős multiplikátor hatású: **JNSZM3** Élhető, vonzó települési környezet,
JNSZM1 Munkahelyteremtés és a munkába állás segítése
- II.) Meghatározóan összefüggő: **JNSZM2** Térségi turizmusfejlesztés
JNSZM5 Egészséges, együttműködő helyi társadalom
- III.) Önálló célkitűzés: **JNSZM4** Energiatudatos önkormányzatok

A megyei ITP integráltságát alapvetően az együttkezelendő térségek és a területi alapú forrás felhasználási mód széleskörű alkalmazása adja.

Vizsgálni szükséges a Megyei Integrált Területi Programnak a magyar stratégiai tervdokumentum – **Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió /OFTK/ – célrendszeréhez és uniós célkitűzésekhez – 11 tematikus cél – való illeszkedését is.**

Az OFTK 2030-ig szóló átfogó céljai a következők:

- I. Értékteremtő, foglalkoztatást biztosító gazdasági fejlődés
- II. Népesedési fordulat, egészséges és megújuló társadalom
- III. Természeti erőforrásaink fenntartható használata, értékeink megőrzése és környezetünk védelme
- IV. Térségi potenciálokra alapozott, fenntartható térszerkezet

A fentiek megvalósítását szolgáló **OFTK** – a szintén 2030-ig szóló – **specifikus céljai** és a Megyei Integrált Területi Program célkitűzései kapcsolódását a következő táblázat mutatja be:

<i>OFTK specifikus cél</i>	<i>Kapcsolódó Megyei ITP célkitűzés</i>
Versenyképes, innovatív hálózati gazdaság	JNSZM1
Életképes vidék, egészséges élelmiszertermelés és ellátás	JNSZM1, JNSZM2
Gyógyító Magyarország, egészséges társadalom, egészség- és sportgazdaság	JNSZM2
Kreatív tudásalapú társadalom, piacképes készségek, K+F+I	JNSZM1
Értéktudatos és szolidáris öngondoskodó társadalom, romaintegráció	JNSZM5
Jó állam: szolgáltató állam és biztonság	JNSZM4, JNSZM5
Stratégiai erőforrások megőrzése, fenntartható használata és környezetünk védelme	JNSZM3, JNSZM4
Az ország makroregionális szerepének erősítése	JNSZM1, JNSZM2
Többközpontú térszerkezetet biztosító városhálózat	JNSZM1, JNSZM2, JNSZM3
Vidéki térségek népességeltartó képességének növelése	JNSZM1, JNSZM2, JNSZM3, JNSZM5
Kiemelkedő táji értékű térségek fejlesztése	JNSZM2
Területi különbségek csökkentése, térségi felzárkóztatás és gazdaságösztönzés	JNSZM1, JNSZM2, JNSZM3
Összekapcsolt terek: az elérhetőség és a mobilitás biztosítása	JNSZM1, JNSZM3

Az **OFTK** uniós fejlesztési ciklusra szóló **középtávú nemzeti prioritásai** és a Megyei Integrált Területi Program célkitűzéseinek viszonya a következő:

<i>OFTK középtávú nemzeti prioritás</i>	<i>Kapcsolódó Megyei ITP célkitűzés</i>
Patrióta gazdaság, kis- és középvállalati bázison, nagyvállalati partnerségben	JNSZM1, JNSZM2
Fordulat a teljes foglalkoztatottság és a tudástársadalom felé	JNSZM1, JNSZM2

Útban az erőforrás- és energiahatékonyság, illetve az energiafüggetlenség felé	JNSZM4
Népesedési és közösségi fordulat	JNSZM1, JNSZM5
Területi integráció, térségi és helyi fejlesztések a helyi gazdaság bázisán	JNSZM1, JNSZM2, JNSZM3, JNSZM5

A Megyei Integrált Területi Program megvalósítani kívánt célkitűzései mind közép-, mind hosszú távon összhangban vannak az országos stratégiai tervdokumentummal.

A tágabb közösség, az **Európai Unió célkitűzései az EU2020 című dokumentumban:**

- Fenntartható növekedés
- Intelligens növekedés
- Inkluzív növekedés

Az ezekhez illesztett uniós tematikus célkitűzések és a Megyei ITP céljainak kapcsolata a következő:

<i>EU2020 tematikus célkitűzés</i>	<i>Kapcsolódó Megyei ITP célkitűzés</i>
KKV-k versenyképességének növelése, valamint a mezőgazdasági, halászati és vízgazdálkodási szektorok fejlesztése	JNSZM1, JNSZM2
Az innováció, technológiai fejlesztés és kutatás erősítése	JNSZM1
Oktatásba, térségfejlesztésbe és az életen át tartó tanulásba való befektetés	JNSZM1
A kommunikációs technológiához való hozzáférés, használati sebesség, minőség emelése	JNSZM3, JNSZM5
Fenntartható szállítmányozás elősegítése és a kulcsinfrastruktúrában a szűk keresztmetszetek feloldása	JNSZM1
Az alacsony széndioxid kibocsátó gazdaság irányába való elmozdulás elősegítése	JNSZM1, JNSZM3, JNSZM4
Klímaváltozáshoz való alkalmazkodás és kockázat megelőzés és menedzsment elősegítése	JNSZM2, JNSZM3, JNSZM4
Környezetvédelem és az erőforrások hatékony felhasználása	JNSZM2, JNSZM3, JNSZM4
Szociális felzárkóztatás elősegítése és szegénység leküzdése	JNSZM3, JNSZM5
Foglalkoztatás elősegítése és a munkaerő mobilitás támogatása	JNSZM1
Intézményi kapacitás és hatékony közadminisztráció elősegítése	JNSZM5

A Megyei Integrált Területi Program **valamennyi megfogalmazott célkitűzése illeszkedik az Európai Unió EU2020** dokumentumában megfogalmazott tematikus célokhoz.

A megye földrajzi helyzetéből adódó sokirányú kapcsolatrendszer – amely különösen Bács-Kiskun, Pest és Heves megyék felé erősek – **determinálja a megyehatáron átnyúló fejlesztéseket**. Az együttkezelendő térségek megyei területfejlesztési koncepció kialakítása során kidolgozott fejlesztési előtanulmányai erre jól rávilágítanak. A megyei koncepció térszerkezeti jövőképében és a megyei programban ezek egyértelműen megfogalmazódtak. **A TOP megyei szintű forrásallokációja, a keret nagysága és a megvalósítás rendje** azonban nem erre, hanem **a megyén belüli felhasználásra ösztönöznek**, noha a szomszéd megyék célkitűzései és lehetőségei is lényegében azonosak. Nagyon hiányzik egy megyehatáron átnyúló fejlesztéseket támogató külön alap.

Mindezek alapján a Megyei Integrált Területi Program jelenleg nem számolhat megyehatáron átnyúló fejlesztések megvalósításával. Így a stratégiai tervdokumentumokkal ellentétben az operatív tervezés során nem releváns a szomszéd megyék ITP-jeihez való kapcsolódás vizsgálata.

Az ITP végrehajtása során vizsgálni szükséges a Jászságban, Szolnok térségében és a Tisza-tó körül megvalósuló üzleti infrastruktúra és turisztikai fejlesztések megyehatáron átnyúló hatásait a jövőbeni fejlesztések megalapozása és összehangolása érdekében. Ennek intézményi kereteit a megye északi-keleti belső periferiájában tevékenykedő Tisza-tó Térségi Fejlesztési Tanács mellett a megye nyugati felében is létre kell hozni a főváros metropolisz térségéhez való erőteljesebb kapcsolódás elősegítése érdekében. A Tisza-menti együttműködést pedig nemzetközivé kell tenni. A térségi együttműködések bővítésének egyértelműen konkrét projektekből kell kifejeződniük.

A megyei jogú városok ITP-éje a TOP 6 prioritás keretében lényegében azonos tematika szerint épül fel. **Szolnok Megyei Jogú Város programjának kapcsolata a megyei ITP-ével alapvetően a város közigazgatási határán átnyúló hatású fejlesztések esetében van.** Ilyenek a megcélzott üzleti infrastruktúra és turisztikai fejlesztések, valamint a kerékpárút építések. A megyeszékhely városrekonstrukciójának folytatása eredményeként pedig áttételesen az egész megye vonzereje növekszik. A Megyei Integrált Területi Program konkrét megvalósításánál Szolnok Megyei Jogú Város ITP-éjében foglaltak alapján a megyeszékhely térségében megvalósítani kívánt **üzleti infrastruktúra fejlesztési elképzelések és turisztikai beruházások támogatásának megalapozásánál szükséges a kapcsolatok vizsgálata.** A foglalkoztatási együttműködések terén pedig a megyei szintű keretmegállapodás, és a szolnoki területi munkaerőpiacra vonatkozó megállapodás összehangolása szükséges. **A megyei befektetés-ösztönzési tevékenység hatékonyan szintén csak a megyeszékhely és a megye együttműködésével valósítható meg.**

3. Az ITP forrásallokációja

Az 1072/2019. (II.28.) számú Korm.határozattal módosított 1612/2016. (XI.8.) számú Kormányhatározat tartalmazza Jász-Nagykun-Szolnok megye 77 településére jutó keret TOP prioritások és intézkedések szerinti megoszlását:

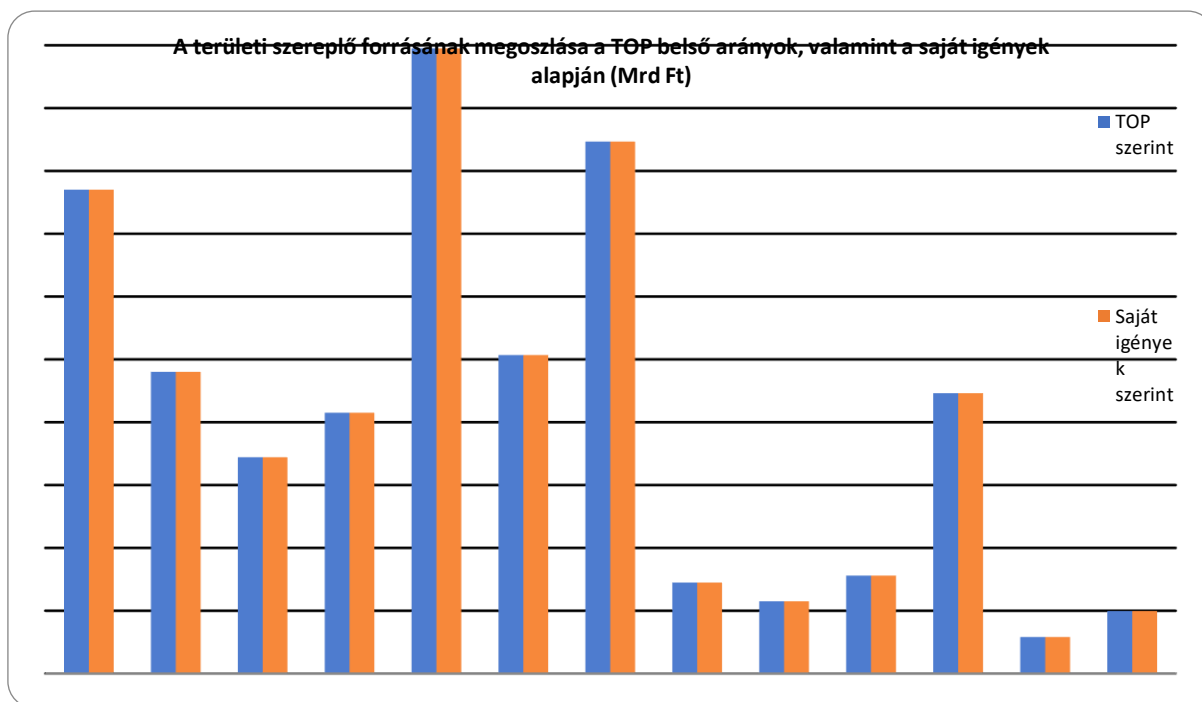
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére		21,436 milliárd Ft
TOP 1.1	Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése	7,701 milliárd Ft
TOP 1.2	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	4,803 milliárd Ft
TOP 1.3	A gazdaságfejlesztés és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	3,443 milliárd Ft
TOP 1.4	A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	5,489 milliárd Ft
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés		9,952 milliárd Ft
TOP 2.1	Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés	9,952 milliárd Ft
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken		13,535 milliárd Ft
TOP 3.1	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	5,069 milliárd Ft
TOP 3.2	Önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése	8,466 milliárd Ft
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése		4,160 milliárd Ft
TOP 4.1	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	1,449 milliárd Ft
TOP 4.2	A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	2,378 milliárd Ft
TOP 4.3	Leromlott városi területek rehabilitációja	0,333 milliárd Ft
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkozás-ösztönzés és társadalmi együttműködés		4,703 milliárd Ft
TOP 5.1	Foglalkoztatás-növelést célzó megyei és helyi foglalkoztatási együttműködések (paktumok)	3,125 milliárd Ft
TOP 5.2	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	0,581 milliárd Ft
TOP 5.3	Helyi közösségi programok megvalósítása	0,997 milliárd Ft

Összesen (1 + 2 + 3 + 4 + 5)

53,78 milliárd Ft

A prioritásokon belül – figyelembe véve az Európai Unió tematikus célkitűzéseit is – van lehetőség az **egyes intézkedések közötti átcsoportosításra**. Ez az eddigi tervező munkák alapján és az ITP 1.0 változatának ismeretében **ez a megyében nem volt indokolt**.

A **prioritás – intézkedés szintű forrásallokáció** levezetését az 1. számú excel melléklet tartalmazza és az alábbi diagram szemlélteti.



A Megyei Önkormányzat fontos feladata a források felhasználása éves ütemezésének és a forrás felhasználási módok /5 féle választható: megyei önkormányzat saját projekt, földrajzi célterület, fejlesztési cél, kedvezményezett csoport, minden megyén belüli jogosult számára igénybe vehető/ meghatározása.

A Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága 8/2015. (II.27.) TMB számú határozatával fogadta el a **forrás ütemezés és felhasználás első változatát** és ezt erősítette meg a Megyei Közgyűlés is 28/2015. (III.30.) számú – a megyei ITP 2.0 változata első megfogalmazását jóváhagyó – határozatával.

A program minőségbiztosítása, a szakmai kritériumok változása és az egyeztetések nyomán **módosult a forrás ütemezés és az új lehetőséggel kiegészült forrás felhasználási mód** szerinti fókuszálás:

Ezeket áttekinthetően az alábbi táblázat mutatja be a forrás lekötés szerinti ütemezésben:

milliárd Ft

Prioritás és intézkedés megnevezése /rövidítve/	MEGYEI KERET	2016. 3.n.év	2017. 1.n.év	2017. 2.n.év	2017. 3.n.év	2017. 4.n.év	2018. 1.n.év	2019. 1.n.év	FORRÁS FELHASZNÁLÁSI PREFERENCIA
1.Térségi gazdasági környezet fejlesztése	21,436	3,443			12,616	3,199	0,840	1,338	
TOP 1.1 Üzleti infrastruktúra	7,701								55% Nagykunság-Tisza-tavi térségre és Mezőtúr térsége-Tiszazugra (Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Mezőtúri, Tiszafüredi járások) (4,235); 45% Jászágóra és Szolnok-Törökszentmiklós-Martfű térségre (Jászberényi, Jászapáti, Szolnoki, Törökszentmiklósi járások) (3,466)
1.1.1 Ipar terület 74,02%	5,701				3,202	2,499			
1.1.2 Inkubátorház 12,99%	1,000					0,700	0,300		
1.1.3 Helyi gazdaság 12,99%	1,000				0,830		0,170		
TOP 1.2 Turizmus fejlesztése	4,803				4,433		0,370		60% Nagykunság-Tisza-tavi térségre és Mezőtúr térsége-Tiszazugra (2,882); 40% Jászágóra és Szolnok-Törökszentmiklós-Martfű térségre (1,921)
TOP 1.3 Mellékutak	3,443	3,443							100% Magyar Közút Zrt felhasználásában
TOP 1.4 Gyermekintézmények	5,489				4,151			1,338	10% egyházak felhasználásában (0,549), (amelynek 21,9%-a, 0,134 milliárd Ft fejlesztési célra használható); a teljes keret 24,2%-a fejlesztési célra használható (1,338)
2.Településfejlesztés	9,952				9,317	0,136	0,499		
TOP 2.1 Településfejlesztés									a 21 városban felhasználva; a 21 városban felhasználva; 77 településen felhasználva
2.1.1 Barnamező 15,00%	1,493				1,493		0,499		
2.1.2 Zöld város 45,00%	4,479				4,343	0,136			
2.1.3 Belvíz 40,00%	3,980				3,980				
3. Alacsony szén-dioxid kibocsátású gazdaságra áttérés	13,535				12,855	0,610	0,070		
TOP 3.1 Helyi közlekedés	5,069				5,019		0,050		
TOP 3.2 Energetika	8,466								60% az 5 elmaradott járásban (Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi) hasznosítva (5,079); 40% a többi 4 járásban (Jászberényi, Mezőtúri, Szolnoki, Tiszafüredi) (3,387)
3.2.1. Önkormányzati energia 80,00%	6,773				6,635	0,610	0,020		
3.2.2. Közösségi energia 20,00%	1,693				1,201				
4. Közösségi szolgáltatások fejlesztése	4,160				2,600		0,333	1,227	
TOP 4.1 Egészségügyi alapellátás	1,449				1,449				60% az 5 elmaradott járásban hasznosítva (0,869); 40% a többi 4 járásban (0,580)
TOP 4.2 Szociális alapellátás	2,378				1,151			1,227	60% az 5 elmaradott járásban hasznosítva (1,427); 40% a többi 4 járásban (0,951)
TOP 4.3 Szociális város-rehabilitáció	0,333						0,333		a 21 városban felhasználva
5. Emberi erőforrás fejlesztések	4,703	0,938	1,712	0,475	0,447	0,395	0,736		
TOP 5.1 Foglalkoztat. paktum	3,125								30% a Megyei Önkormányzat felhasználásában (0,938)
5.1.1 Megyei 30,00%	0,938	0,938							
5.1.2 Helyi 70,00%	2,187		1,712	0,475					
TOP 5.2 Helyi komplex programok	0,581				0,447	0,079	0,055		60% az 5 elmaradott járás városaiban (0,349); 40% a többi 4 járás városaiban (0,232)
TOP 5.3 Helyi identitás	0,997					0,316	0,681		Megyei Önkormányzat felhasználásában: 0,300
ÖSSZESEN *	53,786	4,381	1,712	0,475	37,835	4,340	2,478	2,565	
MEGOSZLÁS %	100,00	8,15	3,18	0,88	70,35	8,07	4,60	4,77	

* Megjegyzés:

- A 3.2 intézkedés keretében a visszahulló forrás forrásfelhasználási módja nem kerül módosításra.
- Az 5.3 intézkedés visszahulló forrásai nem kerülnek újra meghirdetésre, hanem a Megyei Önkormányzat teljes egészében saját projektjeként hasznosítja.
- A TOP 1 prioritás visszahulló forrásai részben meghirdetésre kerülnek, részben a Megyei Önkormányzat saját projektjeként hasznosulnak az Irányító Hatósággal történő egyeztetés alapján.
- A TOP 3. módosításának értelmében az 1.4 intézkedés keretét növeli a TOP 5.1 intézkedés 30%-ának – 1,338 milliárd Ft – átcsoportosítása. Ez változatlan preferenciák és pályázati feltételek *mellett (az összeg 10%-a – 0,134 milliárd Ft – az egyházaké, 90% - 1,204 milliárd Ft – a többi pályázóé)* kizárólag új bölcsődei férőhelyek fejlesztési cél megvalósítására lesz fordítható az Irányító Hatóság iránymutatásaihoz igazodó új kiírás szerint. Ez az összeg a megnövelt megyei keret (5,489 milliárd Ft) 24,4%-a.
- A TOP 4 prioritás visszahulló forrásai hasznosítását a szociális alapellátás fejlesztésére indokolt koncentrálni a szükséges feltételek biztosíthatósága esetén. Ez azt jelenti, hogy 1,227 milliárd Ft kerül átcsoportosításra a 4.3 intézkedésről a 4.2-re. Ennek felhasználása a jóváhagyás után változatlan forrásfelhasználási mód, preferenciák és feltételek szerint történik a kiírás újrainyítása során.
- A TOP 5.1 intézkedés kerete a TOP 3. számú módosítása következtében technikailag 30%-kal – 1,338 milliárd Ft-tal – csökken az új bölcsődei férőhely létrehozására fordítható keret megemlése érdekében.
- A TOP 2.1 és a TOP 3.2 intézkedések visszahulló forrásai változatlan forrásfelhasználási módok, feltételek és preferenciák mellett újból meghirdetésre kerülnek.
- A TOP 1 prioritás visszahulló forrásai közül a TOP 1.1 intézkedés esetében teljes körűen, míg a TOP 1.2 intézkedésnél, a turisztika területén 51%-os arányban a Megyei Önkormányzat saját projektjeként hasznosulnak. A TOP 1.2 intézkedés (turisztika) 49%-os forrása mindenki számára pályázható.

A fenti **forrás ütemezés és forrás felhasználás kialakításának elvei** a következők voltak:

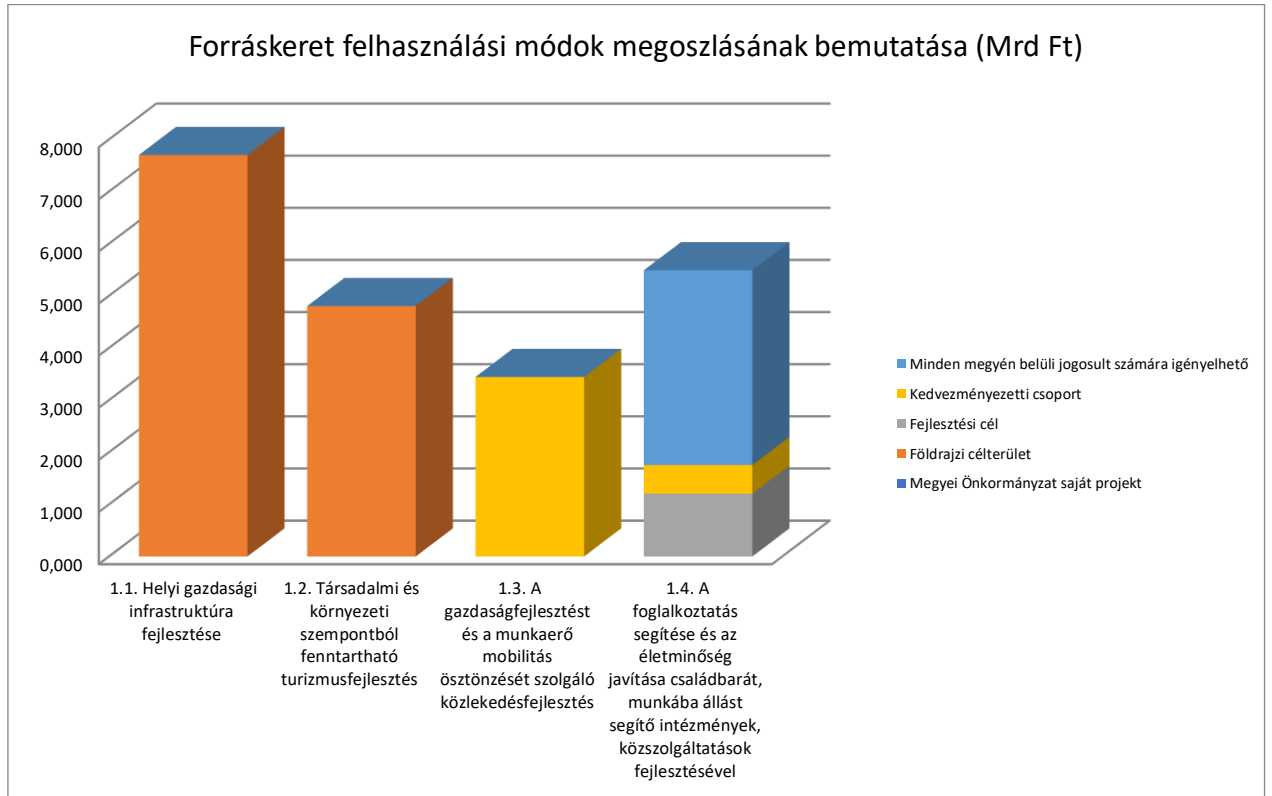
- a) **2018 közepéig minden forrás kerüljön lekötésre.** Ezt a megye fejlődésének gyorsítása teszi szükségessé.
- b) A **gazdasági jellegű intézkedéseknél** a tiszántúli belső perifériák kapjanak elsőbbséget. /Így a **TOP 1.1** intézkedésnél a forráskeret **55%-a** (azaz 3,621 milliárd Ft) az elmaradott belső periféria jellegű **Nagykunság–Tisza-tavi térség** (*Karcagi, Kunhegyesi és Tiszafüredi járások*) és **Mezőtúr térsége–Tiszazug** (*Mezőtúri és Kunszentmártoni járások*) felzárkózását, míg **45%-a** (2,962 milliárd Ft) a dinamikusabb **Jászág** (*Jászapáti és Jászberényi járások*) és a **Szolnok–Törökszentmiklós–Martfű térsége** (*Szolnoki és Törökszentmiklósi járások*) fejlesztését szolgálja. **A TOP 1.2** intézkedésnél ez az arány **60-40%-os** (azaz 2,402 – 1,601 milliárd Ft), mivel a **hátrányosabb helyzetű térségekben kedvezőbbek a támogatásban részesíthető adottságok.**/
- c) A **humánszolgáltatások fejlesztésében** kapjanak elsőbbséget a hátrányosabb helyzetű térségek. /A **TOP 3.2, a TOP 4.1, a TOP 4.2 és a TOP 5.2** intézkedéseknél a rendelkezésre álló keret **60%-a az 5 fejletlenebb járásban** (*Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi*), míg **40%-a** a többi 4 járásban (*Jászberényi, Mezőtúri, Solnoki, Tiszafüredi*) kerül hasznosításra./
- d) A **településfejlesztési típusú beavatkozások** forrásai a vonzerő általánosan szükséges növelése miatt a **21 városban kerülnek felhasználásra.** /**TOP 2.1** két alintézkedése, **TOP 4.3** intézkedés./
- e) A **TOP 2.1** intézkedésnél a forráskeret **kiemelt fejlesztési** fókuszálással is rendelkezik, 60%-ban (azaz 5,972 milliárd Ft) város-rehabilitációra és 40%-ban (azaz 3,980 milliárd Ft) belterületi vízrendezésre fordítódik.
- f) Az általánosan kedvezményezett települési önkormányzatok mellett a **TOP 1.3, TOP 1.4 és a TOP 5.1 intézkedéseknél** történt meg **egyéb kedvezményezett** meghatározása, a **TOP 1.4** esetében pedig **fejlesztési cél** kijelölése is megtörtént.
- g) A **TOP 5.3** intézkedés keretének 70%-a (0,697 milliárd Ft) minden megyén belüli jogosult számára elérhető, a 30%-a (0,300 milliárd Ft) pedig a Megyei Önkormányzat felhasználásában valósul meg.
A TOP 5.3 intézkedés visszahulló forrásai nem kerülnek újra meghirdetésre, hogy az minden támogatási kérelem benyújtására jogosult számára elérhető legyen, hanem a Megyei Önkormányzat részére biztosított külön keretet növelik.

A forrás felhasználási módok intézkedésenkénti alkalmazása és annak indokrendszere részletesebben a következő (összefoglalóját a 2. számú excel melléklet tartalmazza):

TOP 1 prioritás

1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére		1.1. Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése	1.2. Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	1.3. A gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	1.4. A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével
Prioritáson belüli intézkedésenkénti forrásmegosztás (Mrd Ft)		7,701	4,803	3,443	5,489
Forráskeret felhasználási módok	Megyei Önkormányzat saját projekt	0,000	0,000	0,000	0,000
	Földrajzi célterület	7,701	4,803	0,000	0,000
	Fejlesztési cél	0,000	0,000	0,000	1,204
	Kedvezményezett csoport	0,000	0,000	3,443	0,549
	Minden megyén belüli jogosult számára igényelhető	0,000	0,000	0,000	3,736
	Ellenőrzés:	7,701	4,803	3,443	5,489

1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére				
Intézkedés kódja	1.1.	1.2.	1.3.	1.4.
A forráskeret felhasználási módok részletezése	4,235 milliárd Ft (55%) Nagykunság-Tisza-tavi térségre és Mezőtúr térsége - Tiszazugra (Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Mezőtúri, Tiszafüredi járások), 3,466 milliárd Ft (45%) Jászságra és Szolnok-Törökszentmiklós-Martfű térségre (Jászberényi, Jászapáti, Szolnoki, Törökszentmiklói járások).	2,882 milliárd Ft (60%) Nagykunság-Tisza-tavi térségre és Mezőtúr térsége - Tiszazugra (Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Mezőtúri, Tiszafüredi járások), 1,921 milliárd Ft (40%) Jászságra és Szolnok-Törökszentmiklós-Martfű térségre (Jászberényi, Jászapáti, Szolnoki, Törökszentmiklói járások).	100% a Magyar Közút Zrt felhasználásában.	10% az egyházak felhasználásában (0,549 milliárd Ft), amelynek 24,2%-a (0,134 milliárd Ft) fejlesztési célra használható. A teljes keret 21,9% (1,204 milliárd Ft) fejlesztési célra használható. A fejlesztési cél új bölcsődei férőhelyek létrehozását jelenti.
A forráskeret felhasználási módok indoklása	Cél: a megyében a területi különbségek csökkentése, a gazdaságilag fejletlenebb térségek felzárkóztatása.	Cél: a megyében a területi különbségek csökkentése, a gazdaságilag fejletlenebb térségek felzárkóztatása.	A megyei közutak állapota és a rendelkezésre álló forrás szűkössége indokolja a Magyar Közút Zrt által történő forrás felhasználást.	A megyei működtetési struktúra indokolja az egyházak bevonását; a bővülő gazdaság munkaerő-igénye pedig szükségessé teszi új bölcsődei férőhelyek létrehozását.

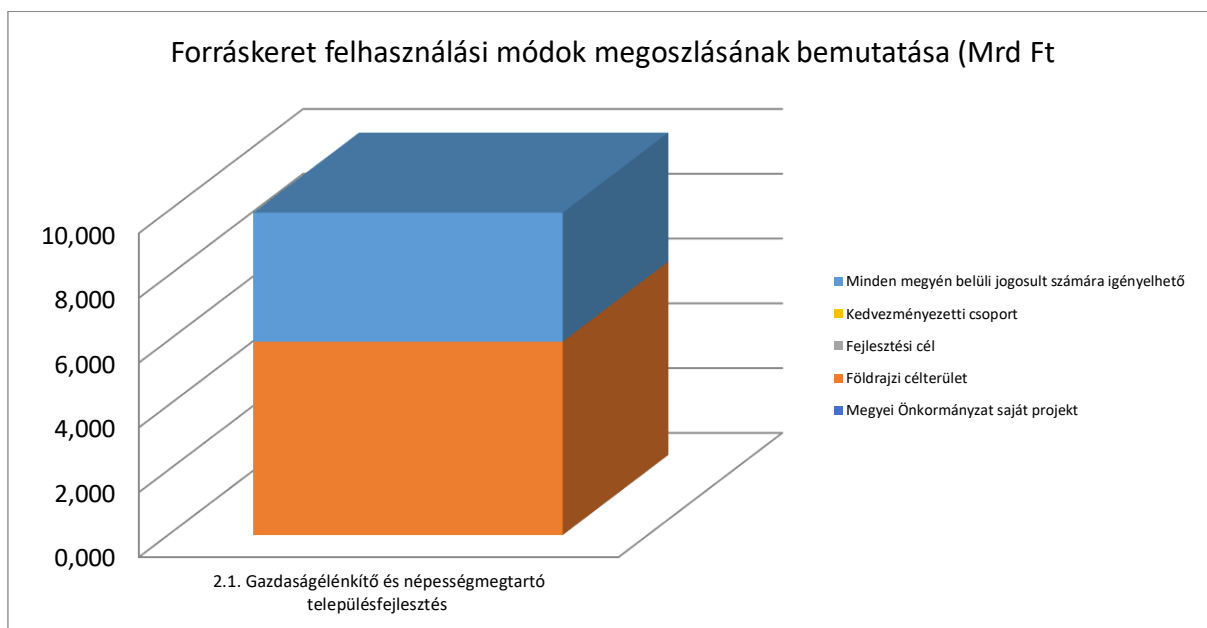


- A TOP 1.1 intézkedés esetében a megye keleti felét alkotó két együttkezelendő térségre való koncentráció indokolt a gazdasági felzárkózás érdekében – ezt szolgálja a **források 55%-a** –, ugyanakkor a fejlettebb nyugati térségek dinamizmusát is meg kell őrizni – erre fordítódik a **többi 45%**. Az intézkedésen belül 3 tevékenység támogatható önálló felhívások keretében, ezért indokolt a keret megosztása az eddigi tervező munka alapján. Így az „Ipari park, iparterület” konstrukcióra az előirányzat 74,02%-a, míg az „Inkubátorház” és a „Helyi gazdaság” címűekre egyaránt 12,99%-a kerül felhasználásra (azaz 5,701 milliárd Ft, 1,000 milliárd Ft és 1,000 milliárd Ft).
- Mivel a TOP 1.2 intézkedés támogatási tematikája – *ökoturizmus, kulturális örökség bemutatása, turisztikai célú kerékpárutak támogatása* – **a megye hátrányosabb helyzetű, tiszántúli térségeiben** a meglévő adottságok és idegenforgalmi létesítmények, szolgáltatások alapján még inkább lehetővé teszi területileg összehangolt fejlesztések megvalósítását, ezért **indokolt kiemelésük**.
- A TOP 1.3 intézkedésnél adott forráslehetőség csak a 4-5 számjegyű utak felújítási szükségletének is csak töredékét fedezi, ezért indokolt **azt 100%-ban az állami mellékúthálózatra fordítani**.
- A TOP 1.4 intézkedésnél a megnövekedett **egyházi fenntartású intézmények aránya indokolja a 10%-os kiemelés** (azaz 0,549 milliárd Ft erejéig). Az intézkedés keretét növeli a TOP 3. számú módosítása értelmében megvalósuló 5.1 intézkedésről történő 1,338 milliárd Ft-os átcsoportosítás, amelyet a gazdasági növekedés alapján átalakuló munkaerőpiac szereplőinek megváltozott magatartása tesz szükségessé, és amely összeg kizárólag új bölcsődei férőhely fejlesztési cél megvalósítására fordítható.
- A TOP 1 prioritás visszahulló forrásai nem kerülnek még egyszer meghirdetésre, hanem a nyertes gyermekintézményi projektek esetleges költségnövekményeire nyújthatnak fedezetet a megye teljes területén, illetve az iparterületek fejlesztésére benyújtott, de forráshiány miatt elutasított kérelmekben foglalt fejlesztések és a Megyei Önkormányzati saját projekt megvalósítását szolgálhatják.

TOP 2 prioritás

2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés		2.1. Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés
Prioritáson belüli intézkedésenkénti forrásmegosztás (Mrd Ft)		9,952
Forráskeret felhasználási módok	Megyei Önkormányzat saját projekt	0,000
	Földrajzi célterület	5,972
	Fejlesztési cél	0,000
	Kedvezményezetti csoport	0,000
	Minden megyén belüli jogosult számára igényelhető	3,980
	Ellenőrzés	9,952

2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	
Intézkedés kódja	2.1.
A forráskeret felhasználási módok részletezése	Az intézkedés keretében a városfejlesztés a megye 21 városára - mint földrajzi célterületre - szűkített, a belvízrendezési forrás pedig minden település számára elérhető.
A forráskeret felhasználási módok indoklása	A megyei tervezési folyamatban külön tanulmányok készültek a belterületi belvízrendezésre és a városrehabilitációra. Ezek figyelembevételével történt a projektgenerálás és a projektfejlesztés.

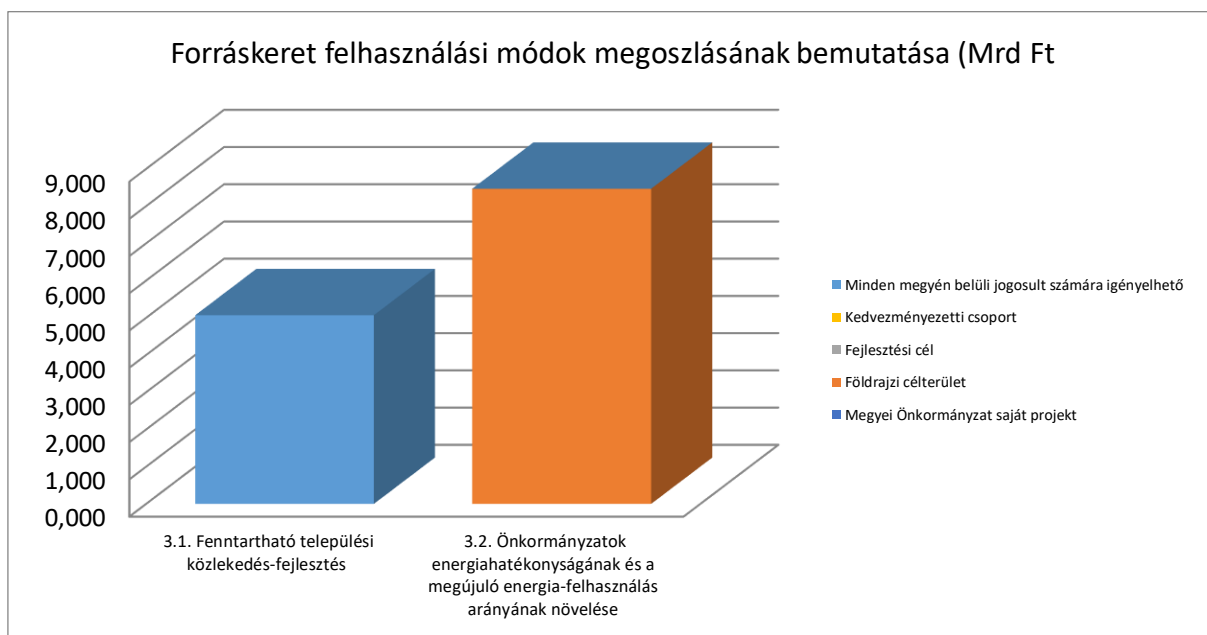


- A TOP 2 prioritás egyetlen intézkedésén belül 3 tevékenység lesz támogatható: „Zöld város”, „Barnamezős”, „Belvíz”. A megye megoldandó problémái fejlesztési cél szerinti koncentrációt indokolnak, így a keret **60%-át városrehabilitációra** (5,972 milliárd Ft) és **40%-át kisléptékű belterületi belvízrendezésre** (3,980 milliárd Ft) szükséges fordítani. A városrehabilitációra szánt forráshányad 3/4-ét indokolt a „Zöld város” konstrukció keretében felhasználni. Az első 2 konstrukció a 21 városra koncentrálnak, míg a belterületi belvízrendezés a megye mind a 77 településén jelenlévő problémára megoldást adhat.
- A 2.1 intézkedés visszahulló forrása az eredeti forrásfelhasználási módnak megfelelően az újra megnyíló felhívás pénzügyi keretét biztosítja.

TOP 3 prioritás

3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken		3.1. Fenntartható települési közlekedés-fejlesztés	3.2. Önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése	Ellenőrzés
Prioritáson belüli intézkedésenkénti forrásmegosztás (Mrd Ft)		5,069	8,466	13,535
Forráskeret felhasználási módok	Megyei Önkormányzat saját projekt	0,000	0,000	0,000
	Földrajzi célterület	0,000	8,466	8,466
	Fejlesztési cél	0,000	0,000	0,000
	Kedvezményezetti csoport	0,000	0,000	0,000
	Minden megyén belüli jogosult számára igényelhető	5,069	0,000	5,069
	Ellenőrzés:	5,069	8,466	13,535

3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken		
Intézkedés kódja	3.1.	3.2.
A forráskeret felhasználási módok részletezése	Mindenki számára pályázható.	5,079 milliárd Ft (60%) az 5 elmaradott járásban (Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi) hasznosítva, 3,387 milliárd Ft (40%) a többi 4 járásban (Jászberényi, Mezőtúri, Szolnoki, Tiszafüredi).
A forráskeret felhasználási módok indoklása	A feltárt fejlesztési igények.	A területi felzárkózás elősegítése.

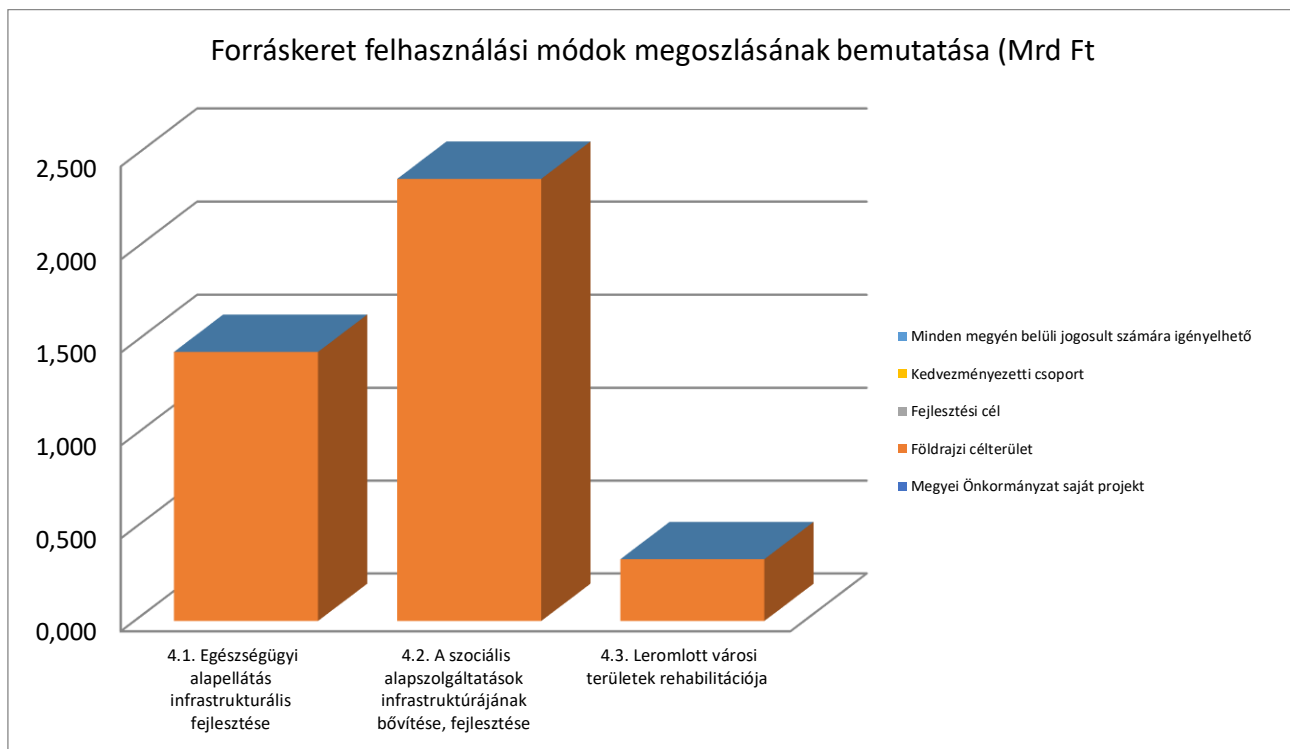


- A TOP 3.1 közlekedésfejlesztési intézkedés rendelkezésre álló keretének 100%-át indokolt területi differenciálás nélkül alapvetően a települési önkormányzatok rendelkezésére bocsátani.
- A TOP 3.2 keretében az önkormányzati energetikai fejlesztés a megye valamennyi településen effektív szükséglet, de mivel döntően a humán szolgáltatások intézményei részesíthetők támogatásban **indokolt a hátrányosabb helyzetű 5 járás 60%-os mértékű kiemelése** (5,079 milliárd Ft). **A közösségi energetikai szolgáltatások fejlesztésére a keret 20%-ával** (1,693 milliárd Ft) **már érdemi elmozdulás történhet a megyében.**
A közösségi energia visszahulló forrásai a TOP 3.2.1 keretét növelik, a forrásfelhasználási mód nem változik.

TOP 4 prioritás

4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése		4.1. Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	4.2. A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	4.3. Leromlott városi területek rehabilitációja	Ellenőrzés
Prioritáson belüli intézkedésenkénti forrásmegosztás (Mrd Ft)		1,449	2,378	0,333	4,16
Forráskeret felhasználási módok	Megyei Önkormányzat saját projekt	0,000	0,000	0,000	0,000
	Földrajzi célterület	1,449	2,378	0,333	4,160
	Fejlesztési cél	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kedvezményezetti csoport	0,000	0,000	0,000	0,000
	Minden megyén belüli jogosult számára igényelhető	0,000	0,000	0,000	0,000
Ellenőrzés:		1,449	2,378	0,333	4,160

4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése			
Intézkedés kódszáma	4.1.	4.2.	4.3.
A forráskeret felhasználási módok részletezése	0,8694 milliárd Ft (60%) az 5 elmaradott járásban (Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi) hasznosítva, 0,5796 milliárd Ft (40%) a többi 4 járásban (Jászberényi, Mezőtúri, Szolnoki, Tiszafüredi).	1,427 milliárd Ft (60%) az 5 elmaradott járásban (Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi) hasznosítva, 0,951 milliárd Ft (40%) a többi 4 járásban (Jászberényi, Mezőtúri, Szolnoki, Tiszafüredi).	A megye 21 városa pályázhat.
A forráskeret felhasználási módok indoklása	A társadalmi felzárkózás elősegítése.	A társadalmi felzárkózás elősegítése.	A megye hátrányos helyzetű járásaiban lévő városok népességéből és korösszetételéből adódó problémák kezelése indokolja.

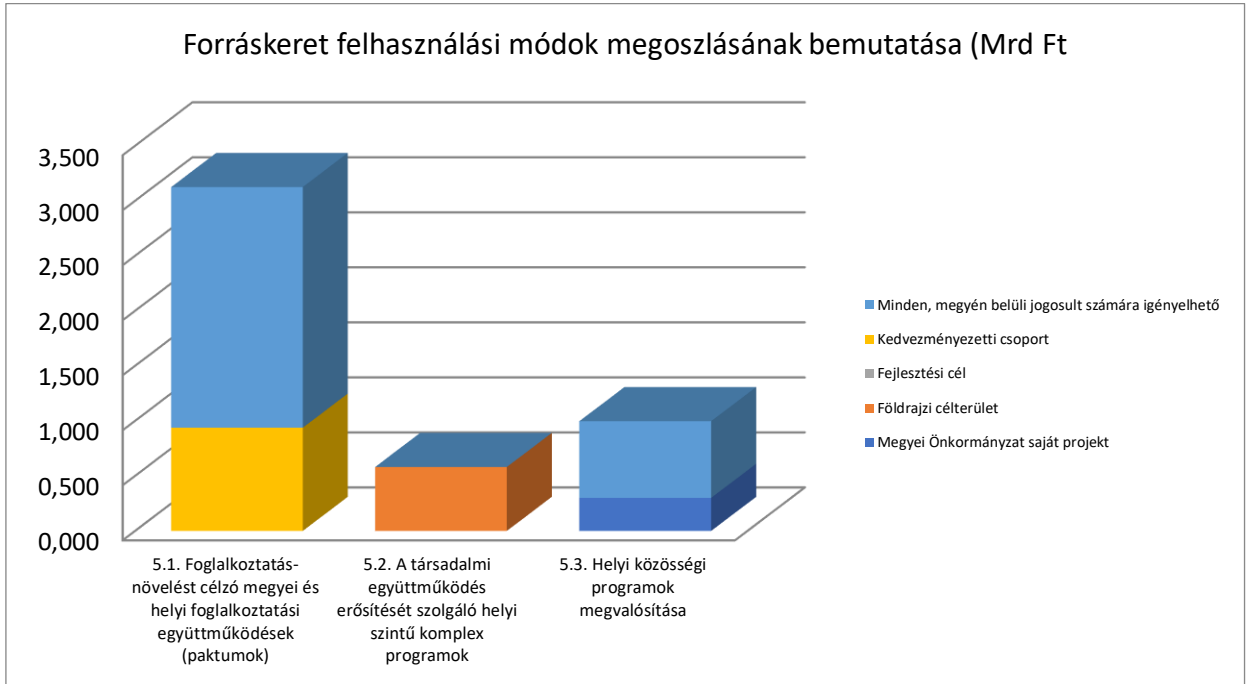


- A TOP 4 prioritás első 2 intézkedésének támogatásával valamennyi településen szóba jöhető humán szolgáltatási intézmény fejlesztése valósulhat meg, ez indokolja a keretek 60%-os koncentrálását az 5 elmaradott járásra a TOP 4.1 (0,8694 milliárd Ft) és a TOP 4.2 (1,427 milliárd Ft) esetében.
- A TOP 4.3 intézkedés forrásai a 21 városban kerülhetnek felhasználásra szoros összefüggésben a TOP 5.2 intézkedéssel.
- A TOP 4 prioritás visszahulló forrásai hasznosítását – a megyei módosítási javaslat jóváhagyása után – a szociális alapellátás fejlesztésére indokolt koncentrálni a forrásfelhasználási mód változtatása nélkül.

TOP 5 prioritás

5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés		5.1. Foglalkoztatás-növelést célzó megyei és helyi foglalkoztatási együttműködések (paktumok)	5.2. A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	5.3. Helyi közösségi programok megvalósítása	Ellenőrzés
Prioritáson belüli intézkedésenkénti forrásmegosztás (Mrd Ft)		3,125	0,581	0,997	4,703
Forráskeret felhasználási módok	Megyei Önkormányzat saját projekt	0,000	0,000	0,300	0,300
	Földrajzi célterület	0,000	0,581	0,000	0,581
	Fejlesztési cél	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kedvezményezett csoport	0,938	0,000	0,000	0,938
	Minden, megyén belüli jogosult számára igényelhető	2,187	0,000	0,697	2,884
Ellenőrzés:		3,125	0,581	0,997	4,703

5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés			
Intézkedés kódja	5.1.	5.2.	5.3.
A forráskeret felhasználási módok részletezése	0,938 milliárd Ft (30%) a Megyei Önkormányzatnak a megyei paktumra.	0,3486 milliárd Ft (60%) az 5 elmaradott járás városaiban (Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni, Törökszentmiklósi járások) hasznosítva, 0,2324 milliárd Ft (40%) a többi 4 járás városaiban (Jászberényi, Mezőtúri, Szolnoki, Tiszafüredi járások).	0,697 milliárd Ft (70%) minden megyén belüli jogosult számára elérhető, 0,300 milliárd Ft (30%) Megyei Önkormányzat felhasználásában.
A forráskeret felhasználási módok indoklása	A megyei és helyi paktumok közötti forrásmegosztás a megállapodások szakmailag egyeztetett tartalmán alapul.	A társadalmi felzárkózás elősegítése.	Az identitás erősítése minden térségben és településen fontos.



- A **TOP 5.1** intézkedés keretében **kialakítandó foglalkoztatási együttműködések létrehozása és működtetése megyei szinten a Megyei Önkormányzathoz köthető**, ez indokolja a **30%-os** (0,938 milliárd Ft) kiemelését. A létrehozandó új iparterületek betelepítésének feladata is – mind az ITP indikátorainak tartásánál, mind a törvényi szabályozásnál fogva – a **Megyei Önkormányzat** tevékenységéhez köthető. **A keret 70%-ából helyi foglalkoztatási paktumok** (2,187 milliárd Ft) – amelyek a gazdaságilag együttkezelendő térségek vagy a járások szintjén szerveződhetnek meg – keretében foglalkoztatási támogatások nyújthatók. **A feladat összetettsége miatt indokolt Szolnok Megyei Jogú Várossal az együttes fellépés.** A konkrét megvalósításban meghatározó szerepe lesz a munkaügyi szakigazgatásnak.

A foglalkoztatási paktumok keretének 30%-a – 1,338 milliárd Ft – technikai átcsoportosítással az 1.4 intézkedés forrását növeli a TOP 3. számú módosításának értelmében

- A **TOP 5.2** intézkedés keretében támogatható tevékenységek tipikusan a **lakossághoz köthető helyi feladatok**, ezért **indokolt a 60%-os** (0,3486 milliárd Ft) **eltérítés az 5 hátrányos helyzetű járás javára.**
- A **TOP 5.2** intézkedés szorosan **összefügg a TOP 4.3** szociális városrehabilitációval, mivel annak humán alapját képezi. Megvizsgálandó a visszahulló források további felhasználásának lehetősége.
- A **TOP 5.3** intézkedés keretének 70%-a (0,697 milliárd Ft) minden megyén belüli jogosult számára elérhető, a 30%-a (0,300 milliárd Ft) pedig a Megyei Önkormányzat felhasználásában valósul meg.

A TOP 5.3 intézkedés visszahulló forrásai nem kerülnek újra meghirdetésre, hogy az minden támogatási kérelem benyújtására jogosult számára elérhető legyen, hanem a Megyei Önkormányzat részére biztosított külön keretet növelik.

4. Az ITP indikátorvállalásai

A Kormányrendelet szerint a Nemzeti Fejlesztéspolitikai Kormánybizottság a megyei ITP-ék jóváhagyásakor dönt az adott megyére eső indikátorokról is. **A Megyei Önkormányzat – mint az ITP végrehajtásáért felelős szervezet – feladata és kötelessége az így jóváhagyott indikátor teljesítése, illetve teljesülésének elősegítése.**

A TOP keretében az Európai Bizottság által jóváhagyott indikátorokat az IH első körben forrásarányosan javasolja elfogadni a megyéknek. A TOP végrehajtásának mechanizmusa, a megvalósuló projektekre való áttételes ráhatási lehetőség – az átvállalt projektmenedzseri tevékenységen keresztül – és az indikátorok megalapozottságának bizonytalanságai miatt ezeket kritikusan kellett kezelni.

A megyére eső indikátorok és az ITP 1.0 változatát a megalapozó projektek összevetése, valamint a jelenlegi helyzet áttekintése nyomán a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés **Tervezési és Monitoring Bizottsága 8/2015. (II.27.) TMB számú határozatával** előzetesen számos helyen **eltérést javasolt**, elsősorban a megyére eső indikátorok mennyiségénél. Ezt erősítette meg **Megyei Közgyűlés 28/2015. (III.30.) számú határozatával**, amely a megyei ITP 2.0 változata első megfogalmazásának jóváhagyásáról szól.

A minőségbiztosítás és az egyeztetések nyomán a kulcsindikátorok forrás arányos értékei elfogadásra kerültek a megyei ITP 2.0 változatában, míg további megfontolások és mérlegelés nyomán több esetben az eltérés megmaradt. A többszöri egyeztetések nyomán **az IH végül csak a kulcsindikátorok visszatervezését várta el** a területi szereplőktől. Az ITP végrehajtói szerepkör miatt – ami azt is jelenti, hogy a fejlesztési ciklus végére az országosan vállalt eredménymutatók teljesüléséhez kell megyei hozzájárulás – indokolt volt a csökkentett vállalások megtétele az akkori fázisban.

A megyei ITP-éket jóváhagyó Kormányhatározat viszont már csak a kulcsindikátorokat hagyta jóvá. Mivel a megyei ITP változatlanul került elfogadásra, akkor a Megyei Önkormányzat nem változtatott az egyéb vállalásokon, hanem a soros módosítás idejére halasztotta azt.

A megyei ITP **jelen felülvizsgálati fázisában már indokolt és szükséges a kulcsindikátorokon felüli vállalások elhagyása.**

Az ITP módosításnál figyelembe kell venni, hogy a kulcsindikátorok köre bővült a „Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma” elnevezésével.

Az Irányító Hatóság az 1537/2017. (VIII.14.) Korm. határozat értelmében benyújtotta a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 2. számú módosítására irányuló javaslatát az Európai Bizottság felé. Az operatív program tartalmi módosítása érinti a 3. prioritás CO34 „Az üvegházhatást okozó gázok éves csökkenése” című eredményességmérési indikátorának általános számítási módszertanát. A TOP végrehajtása során felmerült észrevételek, tapasztalatok alapján került sor a számítási metodika felülvizsgálatára. Az operatív program ezirányú módosítását az Európai Bizottság elfogadta.

A megyei ITP keretében vállalt – fentiek szerint módosított – indikátorokat a következő táblázat tartalmazza, míg részletesebben a 3. számú excel melléklet mutatja be.

TOP prioritás	Kimeneti indikátor neve	Mértékegysége	TOP Célértéke (2018)	Forrásarányos célérték (2018)	A megye által vállalt célérték (2018)	TOP Célértéke (2023)	Forrásarányos célérték (2023)	A megye által vállalt célérték (2023)
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	ha	275	18,52	18,52	1373	92,47	92,47
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	km	68	4,58	22,89	340	22,90	23,00
	Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma	db	2500	169	169	12500	842	842
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	m ²	279000	18788,16	18788,16	1395000	93940,80	93940,80
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza	km	240	16,17	16,17	686	46,20	46,20
	Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése	tonna CO ₂ egyenérték	13106	680,00	680,00	106819	6797,00	6797,00
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (benne: háziorvos, házi gyermekorvos, fogorvosi, védőnői szolgálat és kapcsolódó ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás) száma	db	185	13	13	925	63	63
	Helyreállított lakóegységek városi területeken	lakóegység	232	16	16	1160	17	17
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerőpiaci programokban résztvevők száma	fő	7736	405	405	38682	2023	2023
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	fő	26600	1793	1793	133000	8961	8961

A kulcsindikátorok megyére eső – forrásarányos – része továbbra is vállalásra kerül.

5. Az ITP ütemezése

Jász-Nagykun-Szolnok megye társadalmi-gazdasági jellemzői és fejlettsége alapján egy **gyorsabb és feszesebb forráslekötésben** érdekelt a **megvalósuló fejlesztések érdemi hatásainak mielőbbi kibontakoztatása érdekében**. Ez indokolja, hogy a megyei keret **2018 közepéig** lehetőleg **100%-osan** lekötésre kerüljön. Ha szükséges a visszahulló források és átcsoportosítások miatt új kiírás, illetve pályázati felhívás újrainvitása, akkor az legkésőbb 2019. harmadik negyedév végéig történjen meg. Ezt részletesebben a 4. számú excel melléklet szemlélteti.

		Minden adat automatikusan megjelenik az 1. munkalapról	2015				2016				2017				2018				2019							
Prioritás	Intézkedések		intézkedésre eső összeg																							
			1.n é	2.n é	3.n é	4.n é	1.n é	2.n é	3.n é	4.n é	1.n é	2.n é	3.n é	4.n é	1.n é	2.n é	3.n é	4.n é	1.n é	2.n é	3.n é	4.n é				
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	1.1. Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése	7,701													4,032	3,199	0,470									
	1.2. Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	4,803													4,433		0,370									
	1.3. A gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	3,443									3,443															
	1.4. A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, szolgáltatások fejlesztésével	5,489													4,151							1,338				
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	2.1. Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés	9,952													9,317	0,136	0,499									
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	3.1. Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	5,069													5,019		0,050									
	3.2. Önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése	8,466													7,836	0,610	0,020									
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	4.1. Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	1,449													1,449											
	4.2. A szociális alapszolgáltatások infrastrukturájának bővítése, fejlesztése	2,378													1,151							1,227				
	4.3. Leromlott városi területek rehabilitációja	0,333															0,333									
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	5.1. Foglalkoztatás-növelést célzó megyei és helyi foglalkoztatási együttműködések (paktumok)	3,125									0,938	1,712	0,475													
	5.2. A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	0,581													0,447	0,079	0,055									
	5.3. Helyi közösségi programok megvalósítása	0,997														0,316	0,681									
		53,786	0	0	0	0	0	0	0	0	4,381	0,000	1,712	0,475	37,835	4,340	2,478	0	0	0	0	2,565	0	0	0	

A források lekötésének éves ütemezése a következő:

2016-ban:	8,15%	4,38 milliárd Ft
2017-ben:	82,48%	44,36 milliárd Ft
2018-ban:	4,60%	2,48 milliárd Ft
2019-ben:	4,77%	2,56 milliárd Ft
Összesen:	100,00%	53,78 milliárd Ft

6. Mellékletek jegyzéke

1. számú excel melléklet: *prioritás – intézkedés szintű forrásallokáció*
2. számú excel melléklet: *forrás felhasználási módok intézkedésenkénti alkalmazása és annak indokrendszere*
3. számú excel melléklet: *indikátorvállalás*
4. számú excel melléklet: *ütemezés*